



## ЎЗБЕКИСТОН RESPUBLIKASI PREZIDENTINING QARORI

2020 yil «15» сентябры

№ ПП-4829

### **О мерах по внедрению системы безопасной, упорядоченной и легальной трудовой миграции**

За последние четыре года кардинально изменилось отношение к гражданам, работающим за рубежом, установлен диалог с трудовыми мигрантами, внедрена новая система по изучению и решению их проблем и реализации потребностей.

Создан Фонд поддержки и защиты прав и интересов граждан, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом (далее – Фонд), внедрена практика страхования жизни и здоровья трудовых мигрантов, выделения ипотечных кредитов для членов их семей.

Вместе с тем требуется принятие комплексных мер по совершенствованию механизмов поддержки граждан, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом, обеспечению реинтеграции лиц, вернувшихся из трудовой миграции, созданию благоприятных условий для занятия ими предпринимательской деятельностью.

В целях совершенствования деятельности уполномоченных органов в области внешней трудовой миграции, обучения лиц, желающих работать за рубежом, востребованным профессиям, защиты прав граждан в период их пребывания за рубежом, обеспечения занятости вернувшихся трудовых мигрантов, а также социальной поддержки членов их семей:

1. Признать неудовлетворительной деятельность **Министерства занятости и трудовых отношений, Агентства по внешней трудовой миграции, Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятов города Ташкента, областей, районов и городов** по организованному трудоустройству граждан Республики Узбекистан за рубежом, осуществлению постоянного диалога с ними и организации системного решения их проблем, обеспечению их занятости по возвращении на Родину.

**2. Утвердить систему безопасной, упорядоченной и легальной трудовой миграции согласно приложению № 1, определив ее основными направлениями:**

увеличение масштабов организованного направления граждан Республики Узбекистан за рубеж для осуществления временной трудовой деятельности, расширение в данных целях спектра задач и полномочий министерств, ведомств и органов исполнительной власти на местах;

развитие международного сотрудничества в области внешней трудовой миграции, укрепление связей с организациями соотечественников и узбекскими диаспорами за рубежом;

эффективное налаживание практики обучения профессиям и иностранным языкам граждан Республики Узбекистан до выезда на работу за рубеж, внедрение системы выдачи им международно признанных сертификатов, подтверждающих их профессиональную квалификацию;

расширение практики финансовой и социальной поддержки трудовых мигрантов, попавших в сложную ситуацию, страхования их жизни и здоровья, организации для них культурно-просветительских мероприятий;

реализацию мер, направленных на содействие и обеспечение прав граждан, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом, создание для них благоприятных условий;

реинтеграцию лиц, вернувшихся из трудовой миграции, включая обеспечение их занятости, повышение профессиональной квалификации и стимулирование предпринимательских инициатив.

**3. Установить следующий порядок организации работы региональных филиалов Агентства по внешней трудовой миграции:**

Председатель Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимы областей и города Ташкента осуществляют общее руководство региональными филиалами, а также несут ответственность за эффективное выполнение возложенных на них задач;

начальники региональных филиалов одновременно являются **помощниками** Председателя Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимов областей и города Ташкента **по вопросам внешней трудовой миграции;**

начальники региональных филиалов назначаются на должность и освобождаются от должности Председателем Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимами областей и города Ташкента по согласованию с Министерством занятости и трудовых отношений;

Председатель Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимы областей и города Ташкента за счет дополнительных источников местных бюджетов принимают меры по укреплению материально-технической базы региональных филиалов, а также привлечению к их деятельности квалифицированных специалистов на основе гражданско-правовых договоров;

**материальное поощрение** работников региональных филиалов осуществляется в зависимости от эффективности проведенной ими работы по увеличению доли организованной трудовой миграции и обеспечению занятости лиц, вернувшихся из трудовой миграции;

Агентство по внешней трудовой миграции оказывает методическую помощь региональным филиалам по вопросам трудовой миграции, представляет информацию о рынке труда за рубежом и потенциальных работодателях, а также содействует укреплению их материально-технической базы и поощряет работников.

4. Предоставить региональным филиалам Агентства по внешней трудовой миграции право:

**заключать соглашения** с иностранными работодателями, а также **отправлять граждан за рубеж** на основе заключенных соглашений;

сотрудничать с дипломатическими представительствами, консульскими учреждениями Республики Узбекистан и представительствами Агентства по внешней трудовой миграции за рубежом в вопросах защиты и поддержки прав трудовых мигрантов, осуществляющих трудовую деятельность в иностранных государствах;

**устанавливать связи и проводить переговоры** с региональными миграционными и другими государственными органами зарубежных государств;

сотрудничать с организациями соотечественников за рубежом;

**привлекать средства технического содействия и гранты** иностранных (международных) финансовых институтов и других организаций, выделяемых на развитие сферы миграции.

5. Утвердить:

**Программу мер, реализуемых Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятами областей и города Ташкента в рамках системы безопасной, упорядоченной и легальной трудовой миграции, согласно приложению № 2;**

**Программу мер, реализуемых дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Республики Узбекистан за рубежом в рамках системы безопасной, упорядоченной и легальной трудовой миграции, согласно приложению № 3;**

**Основные показатели работы, осуществляемой в 2020–2021 годах в области внешней трудовой миграции Министерством занятости и трудовых отношений, Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятами областей и города Ташкента, согласно приложению № 4;**

**Программу культурно-просветительских мероприятий, проводимых в зарубежных странах в 2021 году, согласно приложению № 5.**

6. Установить порядок, в соответствии с которым с **1 января 2021 года** лица, выезжающие за рубеж путем организованной трудовой миграции, до направления на работу **обучаются профессиям** в государственных и негосударственных образовательных организациях, за исключением лиц, **отвечающих квалификационным требованиям** иностранного работодателя.

7. Принять к сведению, что в регионах в соответствии с постановлением Президента Республики Узбекистан от 11 августа 2020 года № ПП–4804 «О дополнительных мерах, направленных на привлечение к предпринимательству, повышение трудовой активности и профессиональное обучение бедных и безработных граждан, а также обеспечение занятости населения» организованы **моноцентры «Ишга мархамат», центры профессионального обучения, краткосрочные курсы профессионального обучения и пункты профессионального обучения населения махалли** для обучения профессиям и иностранным языкам лиц, выезжающих в трудовую миграцию.

8. Министерству высшего и среднего специального образования совместно с Министерством занятости и трудовых отношений, министерствами и ведомствами, имеющими в ведении профессиональные образовательные учреждения, Советом Министров Республики Каракалпакстан и хокимиятами областей **в двухмесячный срок:**

организовать **краткосрочные курсы обучения** трудовых мигрантов **профессиям и иностранным языкам** в зданиях колледжей и техникумов, расположенных в Республике Каракалпакстан и областях, согласно приложению № 6;

адаптировать учебные программы краткосрочных курсов к требованиям крупных зарубежных работодателей;

установить тесное взаимодействие с зарубежными работодателями и частными агентствами занятости, а также подготовить на краткосрочных курсах квалифицированных специалистов по востребованным для них профессиям;

заключить двусторонние соглашения с крупными зарубежными учебными центрами и организовать стажировку преподавателей краткосрочных курсов.

Установить, что расходы на обучение на краткосрочных курсах покрываются за счет средств Государственного фонда содействия занятости, средств, выделяемых из Государственного бюджета на данные цели, средств организаций, заказавших профессиональное обучение новых работников, и иных источников, не запрещенных законодательством.

9. Предоставить Министерству занятости и трудовых отношений право осуществлять за счет средств Фонда **разработку** краткосрочных **программ обучения** для трудовых мигрантов, **создание методического обеспечения, привлечение квалифицированных специалистов крупных предприятий за рубежом и педагогических кадров ведущих образовательных учреждений, повышение педагогического мастерства преподавателей и мастеров производственного обучения.**

**10. До 1 января 2021 года:**

хокимияту города Ташкента совместно с работодателями Японии создать **тестовый центр «Японского языка и профессиональной квалификации»** на базе моноцентра «Ишга мархамат» в городе Ташкенте;

хокимияту Ферганской области совместно с Национальным агентством контроля сварки Российской Федерации создать **школу сварщиков** на базе моноцентра «Ишга мархамат» в городе Фергане;

хокимияту Сырдарьинской области совместно с рекрутинговыми центрами «Tadbeer» Объединенных Арабских Эмиратов создать **учебный центр по подготовке работников** в сфере обслуживания на базе моноцентра «Ишга мархамат» в городе Гулистане;

хокимияту Наманганской области на базе профессиональных образовательных учреждений области создать **учебные центры «IT School»** на основе государственно-частного партнерства, а также совместно с Японией и Объединенными Арабскими Эмиратами – **учебные центры по обучению иностранным языкам и профессиональной подготовке в сфере обслуживания.**

11. Установить, что с **1 января 2021 года:**

вводится порядок выдачи микрозаймов лицам, признанным посредством информационной системы «Единый реестр социальной защиты» членом малообеспеченной семьи и выезжающим за рубеж путем организованной трудовой миграции для осуществления временной трудовой деятельности;

микрозаймы выдаются в размере **до 10 миллионов сумов** сроком на **один год** для покрытия расходов, связанных с трудоустройством за рубежом (включая оплату проезда, оформление разрешительных документов на осуществление трудовой деятельности);

часть процентной ставки микрозайма, **превышающей основную ставку Центрального банка, но не более 1,5-кратного размера основной ставки, компенсируется** за счет средств Государственного фонда содействия занятости.

При этом микрозайм и начисленные по нему проценты в соответствии с поручением заемщика (членов его семьи) могут выплачиваться путем удержания **средств, поступивших** на их счета **через международные системы денежных переводов**, а также иными способами, предусмотренными законодательством.

Министерству занятости и трудовых отношений в **месячный срок** заключить с заинтересованными коммерческими банками соглашение, предусматривающее **порядок выдачи и возврата микрозаймов, требования, устанавливаемые к их обеспечению.**

12. С **1 января 2021 года** установить порядок, в соответствии с которым осуществление временной трудовой деятельности за рубежом путем организованной трудовой миграции приравнивается к видам деятельности (работам, услугам), которыми могут заниматься самозанятые лица, и к ним применяется порядок уплаты налогов и исчисления размера пенсии, установленного для самозанятых лиц.

13. Кабинету Министров, Министерству занятости и трудовых отношений, Министерству иностранных дел совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами принять меры по:

открытию **до 1 января 2021 года** представительства паспортно-визовой службы Министерства внутренних дел Российской Федерации в Республике Узбекистан и оказанию данным представительством услуг по подготовке, оформлению и выдаче **разрешения (патента) на осуществление временной трудовой деятельности;**

заключению **до 1 июня 2021 года** соглашений о взаимном сотрудничестве с Болгарией, Латвией, Израилем, Финляндией, Польшей и Канадой по организованной трудовой деятельности граждан Республики Узбекистан в данных государствах;

открытию **до 1 января 2021 года** представительств Агентства по внешней трудовой миграции в городах Екатеринбурге, Новосибирске, Самаре, Уфе, Шымкенте и Стамбуле, а также координации деятельности данных представительств с дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Республики Узбекистан в данных регионах.

14. **Одобрить предложение** Министерства занятости и трудовых отношений **об увеличении от одного до двух размеров базовой расчетной величины размера единовременной материальной помощи,** выплачиваемой гражданам, попавшим в зарубежных государствах в сложное финансовое положение, оставшихся без документов, подтверждающих личность и средств к существованию.

15. Министерству занятости и трудовых отношений и Министерству иностранных дел:

**до 1 января 2021 года** провести **открытый конкурс между адвокатскими организациями** Российской Федерации, Республики Казахстан и Турецкой Республики в целях оказания правовой помощи гражданам Республики Узбекистан, осуществляющим временную трудовую деятельность в данных государствах, по вопросам, связанным с нарушениями миграционного и трудового законодательства, а также заключить соглашения с победителями конкурса;

в трехмесячный срок **создать онлайн-платформу** по оказанию правовой помощи трудовым мигрантам, организовать с **привлечением частного сектора «Call-центр»**, оказывающий круглосуточные услуги с охватом территории Российской Федерации;

возместить стоимость услуг адвокатских фирм и «Call-центра» за счет средств Фонда.

16. Согласиться с предложениями Министерства занятости и трудовых отношений и Министерства иностранных дел:

о назначении **«почетным консулом»** дипломатических представительств и консульских учреждений Республики Узбекистан, а также **«общественным советником»** органов исполнительной власти на местах лиц, оказывающих в зарубежных государствах непосредственную помощь гражданам Республики Узбекистан в защите их прав, поиске достойной работы и других направлениях;

о внедрении практики присвоения почетных званий и награждения государственными наградами «почетного консула» и «общественного советника»;

об образовании при дипломатических представительствах, консульских учреждениях и представительствах Агентства по внешней трудовой миграции **Консультативных советов** с участием соотечественников за рубежом, работодателей и других лиц, регулярно оказывающих помощь гражданам Республики Узбекистан;

о подготовке Консультативными советами предложений по решению проблем граждан Республики Узбекистан, работающих в зарубежных государствах, проведению «круглых столов» с участием зарубежных экспертов, обмену опытом по защите прав и поддержке трудовых мигрантов;

о расширении возможностей организаций соотечественников за рубежом, работодателей и Консультативных советов по использованию программного комплекса «labor migration».

17. Установить порядок, в соответствии с которым с **1 января 2021 года** лицам, признанным посредством **информационной системы «Единый реестр социальной защиты»** членом малообеспеченной семьи, и вернувшимся после осуществления временной трудовой деятельности за рубежом:

а) выплачивается субсидия в размере **до 10-кратного размера базовой расчетной величины** за счет средств Государственного фонда содействия занятости для покрытия следующих расходов:

внесения **арендной платы арендуемых зданий и сооружений за первые три месяца** со дня регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или государственной регистрации малых предприятий и микрофирм;



**обучения основам предпринимательства и финансовой грамотности;**

**произведения оплаты по страховому полису, выдаваемому в качестве обеспечения при получении кредита;**

б) компенсируется за счет средств Государственного фонда поддержки предпринимательской деятельности **часть** процентной ставки кредита, **превышающей** основную ставку Центрального банка, **но не более 1,5-кратного размера основной ставки, по кредитам, выделенным на осуществление предпринимательской деятельности.**

18. Министерству финансов при формировании параметров Государственного бюджета на 2021 год и последующие годы предусмотреть выделение необходимых средств Государственному фонду содействия занятости и Государственному фонду поддержки предпринимательской деятельности на реализацию мер, определенных в пунктах 11 и 17 настоящего постановления.

19. Установить, что руководители секторов районов и городов, председатели махаллей и трудовые инспекторы:

регулярно навещают членов семей граждан, выехавших за рубеж на работу, выявляют проблемы и потребности, оказывают практическую помощь в их решении;

содействуют улучшению материального и социального положения членов семей граждан, выехавших за рубеж на работу, оказанию им необходимых услуг медицинского патронажа, выделению жилья на основе ипотечных кредитов, решению проблем в процессе получения образования их детьми, а также обеспечению занятости трудоспособных членов семьи.

Руководителям секторов районов и городов **один раз в месяц информировать** помощников Председателя Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимов областей и города Ташкента по вопросам внешней трудовой миграции о ходе выполнения задач, определенных в настоящем пункте.

20. Министерству занятости и трудовых отношений:

**в недельный срок** организовать непрерывный **«телефон доверия» по короткому номеру «1282»**, позволяющий принимать обращения по вопросам, связанным с осуществлением временной трудовой деятельности за рубежом;

наладить практику проведения международных ярмарок труда, конференций и семинаров с участием работодателей, квалифицированных специалистов и экспертов, приглашенных из развитых государств.

21. Национальной телерадиокомпании Узбекистана, Национальному информационному агентству Узбекистана совместно с Министерством занятости и трудовых отношений и Министерством иностранных дел в средствах массовой информации:

а) передавать в эфир специальные передачи и рубрики:

о **порядке и условиях** осуществления временной трудовой деятельности в зарубежных странах, **трудовом и миграционном законодательстве иностранных государств, востребованных профессиях, имеющихся на рынке труда, и образовательных учреждениях, обучающих данным профессиям;**

о **проводимой** хокимиятами областей, районов (городов), секторами, махаллинскими и трудовыми органами, дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Республики Узбекистан за рубежом **работе в области трудовой миграции и мерах государственной поддержки** лиц, желающих осуществлять временную трудовую деятельность в зарубежных странах;

б) обеспечить широкое освещение целей и задач настоящего постановления и дальнейшее увеличение охвата вещанием телеканалов Узбекистана в России, Казахстане, Турции и других государствах.

22. В целях обеспечения эффективной и своевременной реализации мер, указанных в настоящем постановлении:

**первому заместителю министра занятости и трудовых отношений Мухитдинову Э.** – принять меры по реализации и дальнейшему совершенствованию системы безопасной, упорядоченной и легальной трудовой миграции, кардинальному увеличению доли организованной трудовой миграции, обеспечению защиты прав граждан, выезжающих за пределы республики на работу, обеспечению занятости трудовых мигрантов, вернувшихся из-за рубежа;

**министру иностранных дел Камилову А.** – повысить эффективность деятельности дипломатических представительств и консульских учреждений Республики Узбекистан в зарубежных государствах по установлению прямого и открытого диалога с трудовыми мигрантами, защите их прав и законных интересов с привлечением к данному процессу организаций соотечественников за рубежом;

**Председателю Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимам областей и города Ташкента** – организовать деятельность региональных филиалов Агентства по внешней трудовой миграции на должном уровне, принять необходимые меры по улучшению жилищно-бытовых условий, оказанию финансовой помощи, охране жизни и здоровья трудовых мигрантов и членов их семей;

**советнику Премьер-министра – начальнику Департамента по вопросам защиты прав граждан Республики Узбекистан, осуществляющих временную трудовую деятельность за рубежом, и международного экономического сотрудничества Хайриддинову М.** – координировать процессы осуществления мероприятий первоначальной профессиональной подготовки и адаптации с целью направления граждан в организованную трудовую миграцию, трудоустройства трудовых мигрантов за рубежом, в том числе оказания им правовой и социальной помощи после возвращения на Родину;

**заместителю Премьер-министра – министру экономического развития и сокращения бедности Кучкарову Д.** – координировать работу по полному внедрению финансовых механизмов, предусмотренных в настоящем постановлении, решению вопросов получения пенсий и кредитов трудовыми мигрантами, а также обеспечить адресное расходование средств, выделенных на данные цели;

**заместителю Премьер-министра – министру инвестиций и внешней торговли Умурзакову С.** – координировать работу по созданию благоприятных условий для осуществления трудовой деятельности лиц, находившихся в трудовой миграции, достижению международных соглашений и договоренностей по данным вопросам в рамках межправительственных комиссий;

**Премьер-министру Республики Узбекистан Арипову А.** – ежеквартально критически рассматривать ход выполнения работ по эффективной реализации вышеуказанной системы и обеспечению исполнения программ руководителями министерств, ведомств и органов исполнительной власти на местах с принятием необходимых мер.

23. В постановлении Президента Республики Узбекистан от 5 июля 2018 года № ПП–3839 «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию системы внешней трудовой миграции Республики Узбекистан»:

в абзаце четвертом пункта 1 слова «Агентство по внешней трудовой миграции при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан (далее — Агентство)» заменить словами «структурное подразделение (подразделения) Центрального аппарата Министерства занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан»;

в абзаце восьмом пункта 2 слово «Агентства» заменить словами «Агентства по внешней трудовой миграции при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан (далее – Агентство)».

24. Министерству занятости и трудовых отношений совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами в двухмесячный срок внести в Кабинет Министров предложения об изменениях и дополнениях в законодательство, вытекающих из настоящего постановления.

25. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителей Премьер-министра Республики Узбекистан Кучкарова Д.А. и Умурзакова С.У., а также советника Премьер-министра Республики Узбекистан Хайриддинова М.А.

О результативности принятых мер информировать Президента Республики Узбекистан **до 1 декабря 2020 года и до 1 июля 2021 года.**

**Президент  
Республики Узбекистан**



**Ш. Мирзиёев**

город Ташкент

---

\* приложения приводятся на узбекском языке