

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ
ПРЕЗИДЕНТИНИНГ
ҚАРОРИ



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПРЕЗИДЕНТА
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

20 йил “ _____ ” _____ №ПП-4400 “ 23 ” _____ июля _____ 2019 г.

О мерах по повышению доступности микрофинансовых услуг

Отметить, что принимаемые меры по совершенствованию правовой основы и упрощению разрешительных процедур для организации деятельности небанковских кредитных организаций, а также по вовлечению коммерческих банков в процесс микрофинансирования способствовали значительному расширению объемов оказания микрофинансовых услуг в республике.

Вместе с тем, международный опыт регулирования сферы микрофинансирования свидетельствует о необходимости расширения потенциала кредитных организаций для удовлетворения растущей потребности населения и субъектов предпринимательства в микрофинансовых услугах.

В связи с этим, актуальными направлениями работы по дальнейшему совершенствованию сферы микрофинансирования в республике на современном этапе должны стать улучшение законодательства, внедрение наилучших практик микрофинансирования, в том числе возможности дистанционного обслуживания, расширение линейки оказываемых услуг, предупреждение образования чрезмерной долговой нагрузки населения, повышение финансовой грамотности населения, финансовой доступности и защита прав потребителей данных услуг.

В целях создания благоприятных условий для дальнейшего развития сферы микрофинансирования, а также в соответствии с задачами, определенными Указом Президента Республики Узбекистан от 8 января 2019 года № УП-5614 «О дополнительных мерах по обеспечению дальнейшего развития экономики и повышению эффективности экономической политики»:

1. Принять к сведению, что Центральным банком Республики Узбекистан привлечено техническое содействие Всемирного банка в разработке **Национальной стратегии повышения финансовой доступности** (далее – Национальная стратегия), предусматривающей компоненты расширения доступности финансовых услуг, повышение финансовой грамотности населения и субъектов предпринимательства, защиту прав потребителей финансовых услуг с учетом передового международного опыта в данной сфере.

2. Образовать **Координационный совет по разработке и последующей реализации Национальной стратегии повышения финансовой доступности** в составе согласно приложению № 1, определив его основными задачами:

обеспечение скоординированного взаимодействия ответственных министерств и ведомств за ходом реализации Национальной стратегии с принятием при необходимости оперативных мер по выполнению намеченных мероприятий;

организацию эффективного взаимодействия с международными финансовыми институтами, иностранными правительственными финансовыми организациями, экспертным сообществом и средствами массовой информации по вопросам реализации Национальной стратегии, проведение в этих целях семинаров, «круглых столов», конференций и других мероприятий.

3. Координационному совету (Кучкаров Д.А.):

в месячный срок утвердить план практических мер по выполнению до конца 2019 года мероприятий, указанных в пункте 2 настоящего постановления, а также ежемесячно вносить в Кабинет Министров и Администрацию Президента Республики Узбекистан информацию о ходе реализации плана;

в срок до 1 января 2020 года внести в Кабинет Министров Республики Узбекистан проект правительственного решения «Об утверждении Национальной стратегии повышения финансовой доступности».

4. Центральному банку Республики Узбекистан:

в срок до 1 января 2020 года при содействии профильных международных экспертов провести исследования и опросы с целью объективной оценки состояния уровня финансовой грамотности населения и финансовой доступности;

усилить взаимодействие с Альянсом финансовой инклюзивности и центральными банками зарубежных стран для совершенствования финансовой доступности.

5. Одобрить предложения Центрального банка и Министерства финансов Республики Узбекистан о введении с 1 августа 2019 года порядка, в соответствии с которым:

максимальная сумма микрозайма увеличивается до **50 миллионов сум**, микрокредита – до **300 миллионов сум** и микролизинга – до **600 миллионов сум**;

срок рассмотрения заявления на выдачу лицензии на право осуществления деятельности микрокредитных организаций и ломбардов **сокращается с 30 дней до 15 рабочих дней**;

микрокредитные организации самостоятельно определяют **процентное соотношение всех доверительных (бланковых) кредитов** к их сформированному уставному фонду;

микрокредитным организациям, созданным в форме акционерного общества, **предоставляется право выпуска корпоративных облигаций** и размещения их исключительно среди юридических лиц;

иностранным микрокредитным организациям **разрешается участвовать в уставном фонде действующих микрокредитных организаций** в Республике Узбекистан.

6. Установить, что с 1 августа 2019 года:

а) микрокредитным организациям разрешается:

выступать в качестве агентов банков, страховых компаний, других финансовых организаций с условием оказания агентских услуг только в безналичной форме и раскрытия информации о наличии агентского соглашения, а также выполнения норм законодательства по противодействию легализации доходов, полученных от преступной деятельности, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения;

привлекать кредиты (займы) и выпускать корпоративные облигации в объемах, обеспечивающих **соблюдение норм, установленных в рамках макропруденциального надзора;**

по решению высших органов управления микрокредитных организаций открывать центры розничных услуг, в том числе микрофинансовых услуг, оказываемых в безналичной форме, с уведомлением Центрального банка Республики Узбекистан в десятидневный срок со дня их открытия;

б) банки и иные кредитные организации вправе предоставлять **физическим лицам онлайн-кредиты (микрозаймы)** при условии обеспечения банками и иными кредитными организациями дистанционной идентификации потенциального заемщика, проведения безопасного обмена данных и оценки кредитоспособности заемщика на основе скоринговой модели.

7. Ввести порядок, в соответствии с которым запрещается:

выдача кредитов (займов) физическим лицам и учет их обязательств по кредитам (займам) в иностранной валюте;

принятие небанковскими кредитными организациями от физических лиц **в залог жилого недвижимого имущества,** в обеспечение краткосрочных микрофинансовых услуг;

оказание новой микрофинансовой услуги физическому лицу **при наличии непогашенной просроченной задолженности по ранее полученным кредитам (займам).**

8. Центральному банку Республики Узбекистан в срок до:

1 сентября 2019 года упростить требования по технической оснащенности зданий и кассовых помещений микрокредитных организаций с учетом современных реалий, международного опыта и совершенствования методов оказания микрофинансовых услуг;

1 октября 2019 года утвердить методологию расчета и допустимые значения показателя долговой нагрузки заемщика – физического лица по кредитам (займам), а также нормы по сдерживанию роста долговой нагрузки физических лиц, в том числе по максимальной дневной процентной ставке;

1 ноября 2019 года утвердить порядок оказания дистанционных услуг кредитными организациями, предусматривающий наличие адекватного управления рисками, обязательное получение кредитной информации от кредитных бюро, обеспечение безопасности и непрерывности деятельности;

1 декабря 2019 года совместно с Министерством внутренних дел Республики Узбекистан внедрить механизм дистанционной идентификации кредитными организациями физического лица, ранее прошедшего первичную идентификацию в коммерческом банке.

9. Центральному банку, Министерству по развитию информационных технологий и коммуникаций, Министерству юстиции, Министерству внутренних дел Республики Узбекистан в срок до 1 декабря 2019 года:

обеспечить интеграцию базы данных ГУП «Залоговый реестр» при Центральном банке с базами данных Министерства юстиции и Министерства внутренних дел Республики Узбекистан, предусматривающую расширение доступа кредитных организаций в части наложения, снятия запрета и проверки статуса заложенного движимого имущества по микрофинансовым услугам;

разработать и внести в Кабинет Министров предложения об изменениях и дополнениях в законодательство, предусматривающих отмену обязательного нотариального удостоверения договора залога по микрофинансовым услугам и возможности внесения кредитными организациями соответствующих записей в базу данных залогового реестра с одновременным отражением информации в базах данных Министерства внутренних дел и Министерства юстиции Республики Узбекистан.

10. Центральному банку Республики Узбекистан в срок до 1 ноября 2019 года, исходя из анализа влияния норм, установленных настоящим постановлением, а также экспертных заключений профильных международных финансовых институтов и иностранных правительственных финансовых организаций разработать и внести в Кабинет Министров проект **Закона Республики Узбекистан «О небанковских кредитных организациях»**, предусматривающий в том числе:

организационно-правовые основы деятельности небанковских кредитных организаций;

определение допустимых видов финансовых операций, проводимых небанковскими кредитными организациями;

регулирование отношений в области оказания микрофинансовых услуг и защиты прав их потребителей;

порядок надзора и регулирования деятельности небанковских кредитных организаций.

11. Утвердить **План подробных практических мероприятий по реализации настоящего постановления** согласно приложению № 2.

Руководителям ответственных министерств, ведомств и других организаций обеспечить неукоснительное и качественное исполнение всех мероприятий в установленные сроки.

12. Признать утратившим силу пункт 41 приложения № 1 к постановлению Президента Республики Узбекистан от 12 сентября 2017 года № ПП-3270 «О мерах по дальнейшему развитию и повышению устойчивости банковской системы республики».

13. Центральному банку Республики Узбекистан в двухмесячный срок:
совместно с Министерством финансов, другими заинтересованными министерствами и ведомствами внести в Кабинет Министров Республики Узбекистан предложения об изменениях и дополнениях в законодательство, вытекающих из настоящего постановления;
привести принятые ведомственные нормативно-правовые акты в соответствие с настоящим постановлением.

14. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Премьер-министра Республики Узбекистан Арипова А.Н., заместителя Премьер-министра Республики Узбекистан Кучкарова Д.А. и председателя Центрального банка Республики Узбекистан Нурмуратова М.Б.

**Президент
Республики Узбекистан**



Ш.Мирзиёев

город Ташкент

Приложение № 1
к постановлению Президента Республики Узбекистан
от 23 июля 2019 года № ПП-4400

Состав

**Координационного совета по разработке и последующей реализации
Национальной стратегии повышения финансовой доступности**

- Кучкаров Д.А. - заместитель Премьер-министра Республики Узбекистан – министр финансов Республики Узбекистан, *председатель Координационного совета*
- Нурмуратов М.Б. - председатель Центрального банка Республики Узбекистан, *заместитель председателя Координационного совета*
- Икрамов А.И. - председатель Торгово-промышленной палаты Республики Узбекистан
- Касымов Д.С. - Уполномоченный при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства
- Маджидов И.У. - министр высшего и среднего специального образования Республики Узбекистан
- Ишметов Т.А. - первый заместитель министра финансов Республики Узбекистан
- Истамов М.Ш. - первый заместитель министра юстиции Республики Узбекистан
- Умаров О.М. - первый заместитель министра по развитию информационных технологий и коммуникаций Республики Узбекистан
- Захидов Б.Э. - заместитель председателя Центрального банка Республики Узбекистан
- Носиров С.С. - директор департамента Центрального банка Республики Узбекистан

Примечание: при переходе членов совета на другую работу в ее состав включаются лица, вновь назначенные на эти должности либо на которых возложено выполнение соответствующих функций.

**План подробных практических мероприятий
по реализации постановления Президента Республики Узбекистан от 23 июля 2019 года № ПП-4400
«О мерах по повышению доступности микрофинансовых услуг»**

№	Пункты постановления	Срок исполнения и механизмы реализации	Ответственный за контроль	
			от министерств, ведомств и других организаций	от Администрации Президента Республики Узбекистан и Кабинета Министров
1.	1. Принять к сведению, что Центральным банком Республики Узбекистан привлечено техническое содействие Всемирного банка в разработке Национальной стратегии повышения финансовой доступности (далее – Национальная стратегия), предусматривающей компоненты расширения доступности финансовых услуг, повышение финансовой грамотности населения и субъектов предпринимательства, защиту прав потребителей финансовых услуг с учетом передового международного опыта в данной сфере.	до 25 августа 2019 года разработка и утверждение плана практических мер по подготовке и внесению Национальной стратегии ежемесячное внесение в Администрацию Президента Республики Узбекистан и Кабинет Министров информации о ходе реализации плана	М.Нурмуратов	Г.Саидова Д.Кучкаров

2.	<p>2. Образовать Координационный совет по разработке и последующей реализации Национальной стратегии повышения финансовой доступности в составе согласно приложению № 1, определив его основными задачами:</p> <p>обеспечение скоординированного взаимодействия ответственных министерств и ведомств за ходом реализации Национальной стратегии с принятием при необходимости оперативных мер по выполнению намеченных мероприятий;</p> <p>организацию эффективного взаимодействия с международными финансовыми институтами, иностранными правительственными финансовыми организациями, экспертным сообществом и средствами массовой информации по вопросам реализации Национальной стратегии. проведение в этих целях семинаров, «круглых столов», конференций и других мероприятий.</p>	<p>до 25 августа 2019 года</p> <p>разработка и утверждение плана практических мер по подготовке и внесению Национальной стратегии</p> <p>ежемесячное внесение в Администрацию Президента Республики Узбекистан и Кабинет Министров информации о ходе реализации плана</p>	М.Нурмуратов	Г.Саидова Д.Кучкаров
3.	<p>3. Координационному совету (Кучкаров Д.А.):</p> <p>в месячный срок утвердить план практических мер по выполнению до конца 2019 года мероприятий, указанных в пункте 2 настоящего постановления, а также ежемесячно вносить в Кабинет Министров и Администрацию Президента Республики Узбекистан информацию о ходе реализации плана;</p> <p>в срок до 1 января 2020 года внести в Кабинет Министров Республики Узбекистан проект правительственного решения «Об утверждении Национальной стратегии повышения финансовой доступности».</p>	<p>до 25 августа 2019 года</p> <p>разработка и утверждение плана практических мер по подготовке и внесению Национальной стратегии</p> <p>ежемесячное внесение</p>	М.Нурмуратов	Г.Саидова Д.Кучкаров

		в Администрацию Президента Республики Узбекистан и Кабинет Министров информации о ходе реализации плана		
4.	<p>4. Центральному банку Республики Узбекистан:</p> <p>в срок до 1 января 2020 года при содействии профильных международных экспертов провести исследования и опросы с целью объективной оценки состояния уровня финансовой грамотности населения и финансовой доступности;</p> <p>усилить взаимодействие с Альянсом финансовой инклюзивности и центральными банками зарубежных стран для совершенствования финансовой доступности.</p>	<p>до 1 января 2020 года</p> <p>постоянно</p> <p>разработка и реализация программы мер по усилению взаимодействия с Альянсом финансовой инклюзивности и центральными банками зарубежных стран</p>	М.Нурмуратов	Г.Саидова Д.Кучкаров
5.	<p>5. Одобрить предложения Центрального банка и Министерства финансов Республики Узбекистан о введении с 1 августа 2019 года порядка, в соответствии с которым:</p> <p>максимальная сумма микрозайма увеличивается до 50 миллионов сум, микрокредита – до 300 миллионов сум и микролизинга – до 600 миллионов сум;</p> <p>срок рассмотрения заявления на выдачу лицензии на право осуществления деятельности микрокредитных организаций и ломбардов сокращается с 30 дней до 15 рабочих дней;</p>	<p>до 25 сентября 2019 года</p> <p>внесение в Кабинет Министров предложений об изменениях и дополнениях в законодательство, вытекающих</p>	М.Нурмуратов	Г.Саидова Д.Кучкаров

	<p>микрокредитные организации самостоятельно определяют процентное соотношение всех доверительных (бланковых) кредитов к их сформированному уставному фонду;</p> <p>микрокредитным организациям, созданным в форме акционерного общества, предоставляется право выпуска корпоративных облигаций и размещения их исключительно среди юридических лиц;</p> <p>иностранным микрокредитным организациям разрешается участвовать в уставном фонде действующих микрокредитных организаций в Республике Узбекистан.</p>	<p>из настоящего пункта</p> <p>приведение принятых ведомственных нормативно-правовых актов в соответствие с настоящим постановлением</p>		
6.	<p>6. Установить, что с 1 августа 2019 года:</p> <p>а) микрокредитным организациям разрешается:</p> <p>выступать в качестве агентов банков, страховых компаний, других финансовых организаций с условием оказания агентских услуг только в безналичной форме и раскрытия информации о наличии агентского соглашения, а также выполнения норм законодательства по противодействию легализации доходов, полученных от преступной деятельности, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения;</p> <p>привлекать кредиты (займы) и выпускать корпоративные облигации в объемах, обеспечивающих соблюдение норм, установленных в рамках макропруденциального надзора;</p> <p>по решению высших органов управления микрокредитных организаций открывать центры розничных услуг, в том числе микрофинансовых услуг, оказываемых в безналичной форме, с уведомлением Центрального банка Республики Узбекистан в десятидневный срок со дня их открытия;</p> <p>б) банки и иные кредитные организации вправе предоставлять физическим лицам онлайн-кредиты (микрозаймы) при условии обеспечения банками и иными кредитными организациями дистанционной идентификации потенциального заемщика, проведения безопасного обмена данных и оценки кредитоспособности заемщика на основе скоринговой модели.</p>	<p>до 25 сентября 2019 года</p> <p>внесение в Кабинет Министров предложений об изменениях и дополнениях в законодательство, вытекающих из настоящего пункта</p> <p>приведение принятых ведомственных нормативно-правовых актов в соответствие с настоящим постановлением</p>	М.Нурмуратов	Г.Саидова Д.Кучкаров

7.	<p>7. Ввести порядок, в соответствии с которым запрещается:</p> <ul style="list-style-type: none">выдача кредитов (займов) физическим лицам и учет их обязательств по кредитам (займам) в иностранной валюте;принятие небанковскими кредитными организациями от физических лиц в залог жилого недвижимого имущества, в обеспечение краткосрочных микрофинансовых услуг;оказание новой микрофинансовой услуги физическому лицу при наличии непогашенной просроченной задолженности по ранее полученным кредитам (займам).	<p>до 25 сентября 2019 года</p> <p>внесение в Кабинет Министров предложений об изменениях и дополнениях в законодательство, вытекающих из настоящего пункта</p> <p>приведение принятых ведомственных нормативно-правовых актов в соответствие с настоящим постановлением</p>	М.Нурмуратов	Г.Саидова Д.Кучкаров
8.	<p>8. Центральному банку Республики Узбекистан в срок до:</p> <ul style="list-style-type: none">1 сентября 2019 года упростить требования по технической оснащенности зданий и кассовых помещений микрокредитных организаций с учетом современных реалий, международного опыта и совершенствования методов оказания микрофинансовых услуг;1 октября 2019 года утвердить методологию расчета и допустимые значения показателя долговой нагрузки заемщика – физического лица по кредитам (займам), а также нормы по сдерживанию роста долговой нагрузки физических лиц, в том числе по максимальной дневной процентной ставке;1 ноября 2019 года утвердить порядок оказания дистанционных услуг кредитными организациями, предусматривающий наличие адекватного управления рисками, обязательное получение кредитной информации от кредитных бюро, обеспечение безопасности и непрерывности деятельности;	<p>1 сентября 2019 года</p> <p>1 октября 2019 года</p> <p>1 ноября 2019 года</p>	М.Нурмуратов П.Бобожонов	Д.Кучкаров

	<p>1 декабря 2019 года совместно с Министерством внутренних дел Республики Узбекистан внедрить механизм дистанционной идентификации кредитными организациями физического лица, ранее прошедшего первичную идентификацию в коммерческом банке.</p>	<p>1 декабря 2019 года</p>		
9.	<p>9. Центральному банку, Министерству по развитию информационных технологий и коммуникаций, Министерству юстиции, Министерству внутренних дел Республики Узбекистан в срок до 1 декабря 2019 года:</p> <p>обеспечить интеграцию базы данных ГУП «Залоговый реестр» при Центральном банке с базами данных Министерства юстиции и Министерства внутренних дел Республики Узбекистан, предусматривающую расширение доступа кредитных организаций в части наложения, снятия запрета и проверки статуса заложенного движимого имущества по микрофинансовым услугам;</p> <p>разработать и внести в Кабинет Министров предложения об изменениях и дополнениях в законодательство, предусматривающих отмену обязательного нотариального удостоверения договора залога по микрофинансовым услугам и возможности внесения кредитными организациями соответствующих записей в базу данных залогового реестра с одновременным отражением информации в базах данных Министерства внутренних дел и Министерства юстиции Республики Узбекистан.</p>	<p>до 1 декабря 2019 года</p> <p>создание межведомственной рабочей группы по решению всех технических и организационных вопросов, связанных с интеграцией баз данных</p>	<p>М.Нурмуратов Ш.Садилов Р.Давлетов П.Бобожинов</p>	<p>А.Арипов</p>
10.	<p>10. Центральному банку Республики Узбекистан в срок до 1 ноября 2019 года, исходя из анализа влияния норм, установленных настоящим постановлением, а также экспертных заключений профильных международных финансовых институтов и иностранных правительственных финансовых организаций разработать и внести в Кабинет Министров проект Закона Республики Узбекистан «О небанковских кредитных организациях», предусматривающий в том числе:</p> <p>организационно-правовые основы деятельности небанковских кредитных организаций;</p>	<p>до 1 ноября 2019 года</p>	<p>М.Нурмуратов Р.Давлетов С.Умурзаков Т.Ишметов А.Назиров МФИ/ИПФО Ассоциация банков Узбекистана Национальная ассоциация микрофинансовых институтов</p>	<p>А.Арипов</p>

	определение допустимых видов финансовых операций, проводимых небанковскими кредитными организациями; регулирование отношений в области оказания микрофинансовых услуг и защиты прав их потребителей; порядок надзора и регулирования деятельности небанковских кредитных организаций.		другие негосударственные организации в данной сфере	
11.	12. Признать утратившим силу пункт 41 приложения № 1 к постановлению Президента Республики Узбекистан от 12 сентября 2017 года № ПП-3270 «О мерах по дальнейшему развитию и повышению устойчивости банковской системы республики».	до 25 сентября 2019 года внесение изменений в Правила проведения микрокредитными организациями финансовых операций (рег. № 1642 от 23.11.2006 г.) и другие ведомственные нормативно-правовые акты с учетом требований настоящего пункта	М.Нурмуратов	Д.Кучкаров
12.	13. Центральному банку Республики Узбекистан в двухмесячный срок: совместно с Министерством финансов, другими заинтересованными министерствами и ведомствами внести в Кабинет Министров Республики Узбекистан предложения об изменениях и дополнениях в законодательство, вытекающих из настоящего постановления; привести принятые ведомственные нормативно-правовые акты в соответствие с настоящим постановлением.	до 25 сентября 2019 года	М.Нурмуратов Т.Ишметов	Г.Саидова Д.Кучкаров

13.	14. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Премьер-министра Республики Узбекистан Арипова А.Н., заместителя Премьер-министра Республики Узбекистан Кучкарова Д.А. и председателя Центрального банка Республики Узбекистан Нурмуратова М.Б.	ежемесячное рассмотрение хода реализации настоящего постановления	М.Нурмуратов	А.Арипов Д.Кучкаров
-----	---	---	--------------	------------------------

