

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ  
ПРЕЗИДЕНТИНИНГ  
**ФАРМОНИ**



**УКАЗ**  
ПРЕЗИДЕНТА  
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

20 йил “ \_\_\_\_\_ ” \_\_\_\_\_ № УП-5577 “ 14 ” ноября \_\_\_\_\_ 2018 г.

**О дополнительных мерах по совершенствованию  
государственного регулирования в сфере строительства**

В стране принимаются меры по внедрению современных рыночных механизмов поддержки субъектов предпринимательства, предоставлению большей свободы частному бизнесу, усилению гарантий их прав и законных интересов, привлечению иностранных инвестиций и современных технологий.

Вместе с тем, изучение состояния дел в сфере строительства показало наличие проблем, препятствующих ускоренному осуществлению реформ и развитию здоровой конкурентной среды в данной сфере.

Не уделяется достаточное внимание внедрению передовых рыночных инструментов технического регулирования градостроительной деятельности, сохраняется достаточно большое количество государственных административно-распорядительных и контрольно-надзорных функций в области строительства.

Существующий предписывающий метод нормирования в проектировании и строительстве объектов препятствует применению инновационных проектных решений и новых научно-технических разработок, сдерживает привлечение отечественных и зарубежных инвестиций в строительную сферу.

Отсутствует система профессионального образования, переподготовки и повышения квалификации кадров в области разработки, поддержания и внедрения строительных норм и правил, отвечающих современным условиям глобализации международной торговли.

В целях совершенствования государственного регулирования в сфере строительства, создания благоприятных условий для привлечения инвестиций, повышения эффективности системы профессионального образования, переподготовки и повышения квалификации кадров строительной отрасли:

1. Установить порядок, в соответствии с которым:

а) с 1 декабря 2018 года:

экспертиза сметной части проектов строительства является обязательной для всех объектов строительства, за исключением объектов, строительство которых осуществляется за счет прямых инвестиций, в том числе иностранных;

приемка в эксплуатацию завершённых строительством объектов осуществляется с участием инспекции по контролю в сфере строительства, органов кадастра, представителей заказчика, подрядчика (генерального подрядчика), за исключением строительства объектов, финансируемых за счет средств субъектов государственных закупок;

допускается реализация проектов на условиях «под ключ» (Engineering Procurement Construction) методом «fast-track» (одновременное проектирование, закупка и строительные работы) путем создания консорциума между подрядными и проектными организациями при условии возложения на участников консорциума солидарной ответственности за качественную и своевременную реализацию проекта;

б) с 1 января 2019 года:

признаются сертификаты и другие разрешительные документы (лицензии) на осуществление проектной и строительной деятельности, выданные уполномоченными органами, организациями, обществами и объединениями стран-членов Организации экономического сотрудничества и развития;

устанавливается персональная ответственность соответствующих хокимов за своевременное и правильное выделение земельных участков для строительства, а также за производство строительно-монтажных работ без привязки к утвержденным генеральным планам районов (городов) или схемам размещения земельных участков (при отсутствии генеральных планов);

расходы, понесенные в результате несвоевременного или неправильного выделения земельных участков для строительства, подлежат возмещению за счет средств местных бюджетов с последующим взысканием с виновного лица в регрессном порядке;

разработка и совершенствование национальных строительных норм и правил, а также адаптация зарубежных строительных нормативно-технических документов осуществляется исключительно на конкурсной основе;

в пересмотре национальных строительных норм и правил, а также адаптации зарубежных строительных нормативно-технических документов вправе участвовать национальные и зарубежные юридические лица, общественные и международные организации, а также профильные научно-исследовательские учреждения, независимо от формы собственности;

заказчиком работ по разработке и совершенствованию национальных строительных норм и правил, а также адаптации зарубежных строительных нормативно-технических документов и их внедрению в практику выступает Министерство строительства Республики Узбекистан;

строительные нормы и правила утверждаются решением Министерства строительства на основе результатов проведения всесторонней экспертизы и подлежат обязательной регистрации в Министерстве юстиции Республики Узбекистан;

ведение единого каталога зарегистрированных в установленном порядке строительных стандартов, технических регламентов, строительных норм и правил, обеспечение к нему свободного доступа путем публикации на официальном веб-сайте и постоянного обновления возлагается на Агентство «Узстандарт»;



в) с 1 марта 2019 года:

сертификация специалистов в сфере проектирования и строительства, наличие квалификации у которых является обязательным в соответствии с законодательством Республики Узбекистан, осуществляется Ассоциацией инженеров-консультантов Узбекистана;

осуществление проектной деятельности разрешается при наличии в штате юридического лица не менее двух инженеров, имеющих соответствующий сертификат и работающих на постоянной основе у данного юридического лица, либо юридическим лицам - членам Ассоциации инженеров-консультантов Узбекистана;

авторский и технический надзор является обязательным на всех этапах строительства объектов и осуществляется со стороны автора проекта и заказчика, соответственно, или путем привлечения сертифицированных специалистов;

авторский надзор, технический надзор и строительную инспекцию объектов строительства осуществляют только специалисты, сертифицированные в установленном порядке;

г) с 1 января 2020 года объекты жилищного строительства в обязательном порядке подлежат оснащению энергоэффективным и энергосберегающим оборудованием на этапе выполнения проектно-изыскательских и строительномонтажных работ, а также должны получить паспорт энергетического аудита до приемки их в эксплуатацию, за исключением объектов, имеющих сертификат по международным стандартам BREEAM (метод экологической оценки эффективности зданий) и LEED (руководство по энергоэффективному и экологическому проектированию).

2. Согласиться с предложениями Министерства юстиции, Министерства строительства и Национального агентства проектного управления при Президенте Республики Узбекистан о реформировании нормативной базы технического регулирования строительной сферы, предусматривающее:

подготовительный период (2019-2021 гг.) – пересмотр действующих национальных строительных норм и правил, а также адаптацию зарубежных строительных нормативно-технических документов с учетом геологических, природно-климатических, сейсмологических и других особенностей Республики Узбекистан;

переходный период (2022-2026 гг.) – введение в практику адаптированных зарубежных строительных нормативно-технических документов наряду с национальными строительными нормами и правилами, проведение комплекса мер по внедрению инноваций в строительную отрасль, освоению новых технологий, материалов, изделий и конструкций;

завершающий период (2027-2028 гг.) – создание единой нормативной базы технического регулирования строительной отрасли на основе обобщения опыта применения национальных и адаптированных зарубежных строительных норм и правил.

3. Утвердить график пересмотра государственных строительных стандартов, технических регламентов, строительных норм и правил Республики Узбекистан в 2019-2021 годах (далее – график) согласно приложению.



Министерству финансов ежегодно при формировании Государственного бюджета Республики Узбекистан предусматривать необходимые ассигнования для финансирования работ по графику.

Счетной палате совместно с Министерством юстиции и Генеральной прокуратурой Республики Узбекистан установить жесткий контроль за исполнением графика.

**Возложить персональную ответственность на:**

первого заместителя Премьер-министра Республики Узбекистан – председателя правления АО «Узбекистон темир йуллари» Раматова А.Ж. – за внедрение современных рыночных механизмов и международных стандартов, передовых технологий и ноу-хау в строительную отрасль, а также разработку инновационных методологических программ профессионального образования, переподготовки и повышения квалификации кадров отрасли;

заместителя Премьер-министра – председателя Государственного комитета Республики Узбекистан по инвестициям Холмурадова С.Р. – за привлечение средств международных финансовых институтов, правительственных и неправительственных организаций для пересмотра национальных строительных норм и правил, а также адаптацию зарубежных нормативно-технических стандартов;

министра строительства Республики Узбекистан Тухтаева А.Х. – за дальнейшее совершенствование и обновление нормативно-правовой базы строительной отрасли на основе передового зарубежного опыта, определив одним из ключевых показателей эффективности его деятельности – ежегодное улучшение показателей Республики Узбекистан по индикатору «получение разрешений на строительство» отчета группы Всемирного банка «Ведение бизнеса» с обеспечением вхождения республики в состав 50 передовых стран мира к концу 2021 года.

4. Распространить действие абзаца третьего подпункта «а» пункта 9 постановления Президента Республики Узбекистан от 2 августа 2018 года № ПП–3895 «О мерах по созданию современных деловых центров «Business city» на территориях республики» на:

инвесторов – в рамках реализации проектов по строительству центров «Business city» и Международного делового центра «Tashkent city»;

подрядчиков, в том числе иностранных, привлекаемых к реализации проектов по строительству центров «Business city» и Международного делового центра «Tashkent city» на условиях «под ключ» (Engineering Procurement Construction) методом «fast-track» (одновременное проектирование, закупка и строительные работы).

5. Министерству строительства Республики Узбекистан:

а) в срок до 20 декабря 2018 года совместно с:

Министерством иностранных дел, Агентством «Узстандарт» и Национальным агентством проектного управления при Президенте Республики Узбекистан обеспечить получение официального разрешения уполномоченных зарубежных органов и организаций на принятие и адаптацию зарубежных строительных нормативно-технических документов на территории Республики Узбекистан;



Министерством высшего и среднего специального образования Республики Узбекистан, Ассоциацией инженеров-консультантов Узбекистана и Союзом архитекторов Узбекистана разработать программу повышения квалификации специалистов в области проектирования и строительства;

Министерством юстиции внести на утверждение в Кабинет Министров Республики Узбекистан регламент проведения конкурса на разработку и совершенствование национальных строительных норм и правил, а также адаптацию зарубежных строительных нормативно-технических документов;

Агентством «Узстандарт» и АО «Узстройматериалы» внести в Кабинет Министров Республики Узбекистан предложения по коренному совершенствованию деятельности АО «Узстройматериалы» и действующей системы стандартизации и сертификации в сфере строительных материалов и изделий;

б) в срок до 1 марта 2019 года совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами внести в Кабинет Министров предложения по:

созданию с привлечением зарубежных компаний испытательных лабораторий, аккредитованных в установленном порядке Центром по аккредитации при Национальном агентстве проектного управления при Президенте Республики Узбекистан, отвечающих современным международным требованиям и стандартам и осуществляющим сертификацию строительного оборудования, техники, материалов и изделий, не производимых в Республике Узбекистан и впервые ввозимых на территорию страны;

созданию структурных подразделений государственных органов, осуществляющих функции заказчика по строительству, реконструкции, капитальному и текущему ремонту ведомственных объектов;

повышению эффективности деятельности проектных институтов, предусматривающему в том числе совершенствование механизмов финансирования проектно-изыскательских работ и установление сроков разработки проектной документации;

определению порядка финансирования объектов строительства, расчетная стоимость которых превышена по отношению к утвержденной проектно-сметной документации;

организации деятельности крупных специализированных строительно-подрядных организаций в каждом регионе страны.

6. Государственному комитету по инвестициям, Министерству иностранных дел и Национальному агентству проектного управления при Президенте Республики Узбекистан оказать содействие Министерству строительства Республики Узбекистан в привлечении средств международных финансовых институтов, иностранных правительственных и неправительственных организаций и доноров для финансирования работ по пересмотру действующих национальных строительных норм и правил, а также адаптации зарубежных строительных нормативно-технических документов и их внедрению в практику.



7. Кабинету Министров Республики Узбекистан в месячный срок:

а) утвердить порядок, предусматривающий поэтапный переход к применению BIM технологии для всех участников строительного процесса (заказчик, проектировщик, подрядчик) начиная с 1 июля 2019 года;

б) совместно с Национальным агентством проектного управления при Президенте Республики Узбекистан и Ассоциацией инженеров-консультантов Узбекистана пересмотреть лицензируемые виды деятельности в сфере проектирования, строительства, эксплуатации и ремонта объектов строительства на предмет их регулирования сертификацией, аккредитацией и лицензированием, утвердив порядок аккредитации, сертификации и лицензирования деятельности в сфере проектирования и строительства, предусматривающий:

передачу с 1 марта 2019 года полномочий по сертификации деятельности в сфере проектирования и строительства Ассоциации инженеров-консультантов Узбекистана, по аккредитации в сфере строительства – Центру по аккредитации при Национальном агентстве проектного управления при Президенте Республики Узбекистан;

установление требований к квалификации и опыту работников Ассоциации инженеров-консультантов Узбекистана, ответственных за сертификацию в сфере проектирования и строительства;

отмену подписания лицензионного соглашения с указанием конкретных, исчерпывающих лицензионных требований и условий, а также эффективный механизм проверки соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям и условиям.

8. Генеральной прокуратуре совместно с Министерством строительства и Национальным агентством проектного управления при Президенте Республики Узбекистан в двухмесячный срок внести предложения по повышению эффективности деятельности инспекций по контролю в сфере строительства, в том числе укреплению материально-технической базы и повышению социальной защиты и материального стимулирования их работников.

9. Министерству строительства, Национальному агентству проектного управления при Президенте Республики Узбекистан:

а) в срок до 1 января 2019 года:

пересмотреть Классификатор категорий сложности объектов по проектно-изыскательским и строительно-монтажным работам на предмет классификации объектов по категориям рисков конструкций и функций объектов строительства;

разработать и внести в Кабинет Министров Республики Узбекистан предложения по установлению требований к квалификации и сертификации лиц, осуществляющих экспертизу проектной документации, технический и авторский надзор за ходом строительства, строительную инспекцию объектов строительства;

б) в срок до 1 марта 2019 года внести в Кабинет Министров Республики Узбекистан порядок, предусматривающий установление с 1 января 2020 года обязательных требований к оснащению объектов жилищного строительства энергоэффективным и энергосберегающим оборудованием на этапе выполнения проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ;

в) в срок до 1 апреля 2019 года внести предложения по пересмотру учебных программ высших образовательных учреждений в соответствии с требованиями настоящего Указа для непрерывного, в том числе дистанционного, профессионального обучения и повышения квалификации кадров в сфере проектирования и строительства с обязательным прохождением стажировки в зарубежных странах, в том числе профессорско-преподавательского состава;

г) в срок до 1 мая 2019 года внести в Администрацию Президента Республики Узбекистан проект Градостроительного кодекса Республики Узбекистан в новой редакции, предусмотрев в самом кодексе прямые механизмы его реализации, в том числе:

основные принципы, функции и органы государственного регулирования строительства, порядок внедрения нормативно-технических документов и ведения их каталогов, аккредитации в сфере строительства;

порядок разработки генеральных планов, проектов детальной планировки, проектно-сметной документации, согласования заявок на застройку, разработки и заключения государственного договора на подряд;

порядок проведения экспертизы проектной документации, осуществления строительной инспекции объектов строительства и приемки в эксплуатацию, в том числе на условиях государственного-частного партнерства;

профессиональное регулирование строительной отрасли с установлением требований к квалификации архитекторов и инженеров, работающих в сфере проектирования и строительства, с определением степени их ответственности, в том числе материальной;

положения переходного периода и иные вопросы, обеспечивающие в том числе качество строительного контроля, конструктивную безопасность, регулирование ответственности и страхование, государственную поддержку развития конкурентной среды субъектов строительной деятельности;

д) в месячный срок внести в Кабинет Министров Республики Узбекистан предложения по изменениям и дополнениям в законодательство, вытекающим из настоящего Указа.

10. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на Премьер-министра Республики Узбекистан Арипова А.Н., первого заместителя Премьер-министра Республики Узбекистан Раматова А.Ж., руководителя Администрации Президента Республики Узбекистан Низомиддинова З.Ш. и первого заместителя советника Президента Республики Узбекистан Мавлонова Б.М.

**Президент  
Республики Узбекистан**



**Ш.Мирзиёев**



**График**  
**пересмотра Государственных строительных стандартов, технических регламентов,**  
**строительных норм и правил Республики Узбекистан в 2019-2021 годах**

№	Наименование нормативно-технических документов	Всего	Из них		
			2019 год	2020 год	2021 год
1.	Организационно-методические нормы	29	6	12	11
2.	Технические нормы проектирования	120	30	50	40
3.	Правила организации и технология строительного производства	43	12	24	7
4.	Экономические нормативы	145	40	60	45
5.	Общие технические регламенты	2	2	-	-
6.	Государственные стандарты	126	30	50	46
7.	<b>Всего</b>	<b>465</b>	<b>120</b>	<b>196</b>	<b>149</b>

