

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ  
ПРЕЗИДЕНТИНИНГ  
**ФАРМОЙИШИ**



**РАСПОРЯЖЕНИЕ**  
ПРЕЗИДЕНТА  
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

20 йил „ \_\_\_\_\_ “ \_\_\_\_\_ № Р-5464 „ 5 “ апреля 2019 г.

**О мерах по совершенствованию гражданского законодательства  
Республики Узбекистан**

Гражданский кодекс Республики Узбекистан, принятый в 1995–1996 годах, сыграл важную роль в обеспечении гражданско-правового регулирования масштабных преобразований «переходного периода» и позволил заложить прочную правовую основу для развития рыночной экономики в стране.

Вместе с тем, новый этап развития Республики Узбекистан определил приоритетные задачи по дальнейшей либерализации экономики, сокращению присутствия государства в регулировании экономических отношений, усилению защиты гарантий частной собственности, а также стимулированию развития предпринимательства и активного привлечения иностранных инвестиций.

Достижение данных задач невозможно без формирования современного гражданского законодательства прямого действия, отвечающего требованиям реальной рыночной экономики и передовым международным стандартам.

В системе актов гражданского законодательства центральное место занимает Гражданский кодекс Республики Узбекистан, который является кодифицированным законодательным актом, определяющим наиболее важные правила гражданско-правового регулирования.

Проведенный анализ хода реализации экономических реформ позволил выявить в Гражданском кодексе существенные недостатки и пробелы, которые негативно отражаются, прежде всего, на дальнейшем углублении рыночных реформ, формировании благоприятного инвестиционного климата и деловой среды, улучшении позиции страны в международных рейтингах.

В целях модернизации гражданского законодательства в соответствии с принципами рыночной экономики и международными стандартами, формирования современной гражданско-правовой основы для дальнейшего углубления экономических реформ и развития рыночной экономики в стране, а также во исполнение задач, определенных в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах:

1. Определить основными приоритетными направлениями дальнейшего совершенствования гражданского законодательства Республики Узбекистан:

систематизацию и унификацию норм гражданского законодательства, обеспечение их гармонизации с лучшими зарубежными практиками, а также имплементацию передовых международных стандартов в данной сфере;

установление эффективных гражданско-правовых механизмов обеспечения гарантий неприкосновенности частной собственности, защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц, особенно предпринимателей;

четкое разграничение норм публичного и гражданского права, исключение устаревших, утративших свою значимость положений, основанных на командно-распорядительных принципах управления экономикой;

обеспечение правового регулирования современных гражданско-правовых институтов и форм экономических отношений, таких как государственно-частное партнерство, кластерное производство, электронная коммерция, оборот криптовалюты, приватизация земельных участков, долевое строительство и другие.

2. Одобрить **Концепцию совершенствования гражданского законодательства Республики Узбекистан** согласно приложению № 1.

3. Образовать **Межведомственную комиссию по совершенствованию гражданского законодательства Республики Узбекистан** (далее – Межведомственная комиссия), утвердив ее состав согласно приложению № 2.

4. Межведомственной комиссии (Давлетов):

а) в **двухнедельный срок** образовать рабочие группы по совершенствованию гражданского законодательства из числа ведущих специалистов в области гражданского права и утвердить планы их работы;

б) в **месячный срок** обеспечить проработку вопроса привлечения экспертно-технического и финансового содействия международных организаций к деятельности по разработке проектов Гражданского кодекса Республики Узбекистан в новой редакции и иных нормативно-правовых актов, направленных на совершенствование гражданского законодательства;

в) в **месячный срок** утвердить программу изучения передового зарубежного опыта в сфере гражданского права, в том числе предусматривающую организацию визитов в иностранные государства, проведение встреч с представителями уполномоченных органов и организаций;

г) в **срок до 1 апреля 2020 года** внести в установленном порядке в Кабинет Министров проекты Гражданского кодекса Республики Узбекистан в новой редакции и иных нормативно-правовых актов, направленных на совершенствование гражданского законодательства;

д) обеспечить организацию встреч, семинаров, «круглых столов» и пресс-конференций с привлечением представителей научных кругов и институтов гражданского общества, а также зарубежных экспертов с целью широкого обсуждения направлений дальнейшего совершенствования гражданского законодательства, в том числе разрабатываемого проекта Гражданского кодекса Республики Узбекистан в новой редакции.

5. Предоставить руководителю Межведомственной комиссии право привлекать специалистов министерств и ведомств, научных и образовательных учреждений республики, международных организаций, а также отечественных и зарубежных экспертов и консультантов в ходе реализации задач, определенных в настоящем распоряжении.

6. Кабинету Министров Республики Узбекистан, ответственным министерствам и ведомствам обеспечить принятие организационных и практических мер, необходимых для эффективной реализации задач, определенных в настоящем распоряжении.

7. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на Премьер-министра Республики Узбекистан Арипова А.Н. и первого заместителя советника Президента Республики Узбекистан Мавлонова Б.М.

**Президент  
Республики Узбекистан**



**Ш.Мирзиёев**

## **Концепция совершенствования гражданского законодательства Республики Узбекистан**

В Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах определены первостепенные цели и задачи по дальнейшей либерализации экономики, сокращению присутствия государства в регулировании экономических отношений, усилению защиты гарантий частной собственности, а также стимулированию развития предпринимательства и активного привлечения иностранных инвестиций.

В системе актов гражданского законодательства центральное место занимает Гражданский кодекс Республики Узбекистан (далее – Гражданский кодекс), который является кодифицированным законом, определяющим наиболее важные правила гражданско-правового регулирования.

Гражданский кодекс, принятый в 1995–1996 годах, сыграл важную роль в обеспечении гражданско-правового регулирования масштабных преобразований «переходного периода» и позволил заложить прочную правовую основу для развития рыночной экономики в стране.

Вместе с тем, проведенный анализ свидетельствует, что действующая редакция Гражданского кодекса не в полной мере отвечает требованиям быстро развивающихся экономических отношений в стране и международным стандартам в области гражданского права. В частности:

**во-первых**, в Гражданском кодексе сохранились устаревшие правовые институты, а также организационно-правовые формы юридических лиц, которые не существуют в правовых системах развитых государств с рыночной экономикой;

**во-вторых**, отсутствуют такие классические гражданско-правовые институты, как «коммерческий риск», «равенство субъектов хозяйствования», «справедливая компенсация», «отказ от исполнения договорных обязательств»;

**в-третьих**, отсутствует регулирование отдельных форм гражданско-правовых договоров и отношений, востребованных в современных рыночных условиях, в том числе договор государственно-частного партнерства, дилерский договор, долевое строительство, кластерное производство, электронная коммерция, оборот крипто-валюты, приватизация земельных участков и другие;

**в-четвертых**, наличие в Гражданском кодексе большого числа отсылочных норм (около 80) не позволяет кодексу стать актом прямого действия и снижает его статус в урегулировании гражданских правоотношений;

**в-пятых**, существует необоснованно большое количество организационно-правовых форм юридических лиц, схожих друг с другом и состоящих из смеси правил, заимствованных из других организационно-правовых форм (например, частное предприятие и унитарное предприятие, которые не могут привлекать инвестиции, поскольку законодательство не предусматривает вхождение в их состав других участников);

**в-шестых**, в Гражданском кодексе содержатся нормы публичного права, которые не относятся к институтам гражданского права, имеется необоснованное количество ограничений, касающихся частной собственности и договорных отношений;

**в-седьмых**, в Гражданском кодексе практически отсутствуют положения, регулирующие вопросы использования информационно-коммуникационных технологий в гражданско-правовых отношениях.

В целях достижения указанных целей и задач Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах, а также приведения гражданского законодательства в соответствие с требованиями рыночной экономики и международными стандартами разработана **Концепция совершенствования гражданского законодательства Республики Узбекистан**, предусматривающая следующие основные направления:

### **I. Унификация и систематизация норм гражданского законодательства**

1. Инвентаризация гражданского законодательства на предмет его унификации и систематизации, а также приведение в соответствие с международными стандартами и лучшими зарубежными практиками.

2. Совершенствование правового значения терминов и понятий, используемых в Гражданском кодексе и иных актах гражданского законодательства, путем их четкого определения и единообразного применения.

3. Исключение или совершенствование норм, допускающих различное толкование либо требующих разъяснения по вопросам их применения на практике.

4. Сокращение отсылочных норм для обеспечения прямого действия Гражданского кодекса и иных гражданско-правовых законодательных актов.

5. Устранение правовых пробелов и коллизий в гражданском законодательстве, препятствующих эффективной защите прав и законных интересов участников гражданских правоотношений.

### **II. Совершенствование основных гражданско-правовых институтов**

1. Совершенствование имеющихся и введение новых принципов гражданских правоотношений, в том числе с учетом моральных принципов и нравственных норм общества и международных стандартов (принципы «добросовестности», «справедливости», «разумности» и другие).

2. Пересмотр используемых и введение новых понятий (терминов) в целях придания кодексу статуса основного документа в определении важных понятий и институтов гражданского законодательства.

3. Совершенствование мер и средств, направленных на обеспечение добросовестного и надлежащего осуществления гражданских прав и исполнения гражданских обязанностей.

4. Усиление компенсаторной функции гражданского законодательства путем введения правил исчисления морального, материального ущерба и убытков.

5. Оптимизация организационно-правовых форм юридических лиц, упразднение организационно-правовых форм, схожих друг с другом, а также не получивших распространения в рыночных отношениях.

6. Совершенствование института представительства с приведением его в соответствие с международными стандартами, включая пересмотр обязательной письменной формы доверенности и ограничения срока ее действия и другие.

7. Усиление института вещных прав с расширением прав собственника.

8. Совершенствование обязательственного права, в том числе путем определения исчерпывающего перечня оснований возникновения обязательств и модернизации норм, регулирующих вопросы перемены лиц в обязательстве.

9. Совершенствование института гражданско-правовой ответственности, включая обеспечение справедливого порядка возмещения убытков.

10. Создание условий для развития института страхования, в том числе взаимного страхования (страхование имущества и иные имущественные интересы на взаимной основе), предусматривающего также возможность получения регулярного дохода от инвестиций добровольных взносов.

11. Совершенствование наследственного права, в частности, путем введения правил о совместном завещании супругов и наследственном договоре, усиления защиты кредиторов наследодателя и наследника, установления сроков принятия наследства и другие.

12. Пересмотр норм международного частного права, в том числе рассмотрение возможности закрепления принципа альтернативного применения права разных стран, использование в качестве дополнительной альтернативной коллизионной привязки отсылку к праву, регулиющему существо обязательства, определение круга внедоговорных обязательств, в отношении которых предусматривается коллизионное регулирование.

### **III. Формирование прочных гражданско-правовых основ дальнейшего развития рыночной экономики и привлечения иностранных инвестиций**

1. Повышение эффективности защиты частной собственности, в том числе путем пересмотра порядка определения форм собственности, внедрения механизмов защиты права частной собственности на землю, а также совершенствования порядка защиты добросовестного приобретателя.

2. Совершенствование института сделок, в том числе пересмотр норм, предусматривающих обязательную государственную регистрацию и нотариальное удостоверение сделок, конкретизацию оснований и случаев признания сделок недействительными.

3. Внедрение качественно новых механизмов договорно-правовых отношений, в том числе оптимизация видов договоров, развитие института предварительного договора, расширение свободы заключения договора, обеспечение стабильности договорных отношений, урегулирование использования информационно-коммуникационных технологий в договорных отношениях.

4. Включение в предмет регулирования Гражданского кодекса корпоративных отношений, в том числе закрепление особенностей деятельности публичных акционерных обществ, внедрение «корпоративного договора», имеющего силу корпоративного акта и обязательного для третьих лиц, определение механизмов выхода из ситуаций корпоративного «тупика» для обществ, в которых владельцы равных пакетов акций парализуют их деятельность.

5. Обеспечение надежных гарантий прав кредиторов и должников, в том числе определение перечня реальных гарантий прав кредиторов реорганизуемых юридических лиц и правовые механизмы их реализации, пересмотр института исполнения обязательств, а также определение четкой очередности удовлетворения требований кредиторов.

6. Усиление правового статуса и расширение прав филиалов иностранных коммерческих организаций в Республике Узбекистан.

#### **IV. Внедрение инновационных форм и процедур регулирования гражданско-правовых отношений, востребованных в современных условиях**

1. Формирование правовых основ применения информационно-коммуникационных технологий в гражданских правоотношениях, в частности, развитие оборота крипто-активов, включая майнинг, правовое регулирование сбора и обработки значительных массивов обезличенной информации («big data»), расширение возможностей по использованию электронной коммерции, осуществлению закупок через электронные площадки.

2. Совершенствование порядка коллективного оспаривания решений, связанных с деятельностью юридических лиц, с предоставлением права участия в оспаривании любым заинтересованным в этом лицам. Введение института фидуциарных обязанностей директора юридического лица.

3. Развитие норм о залоговых отношениях, в том числе путем упрощения порядка оформления мер обеспечения, введения институтов со-залогодержателей, залогового агента, факультативного и альтернативного обязательства, закрепления конкретной категории допустимых обеспечительных активов.

4. Введение порядка экстерриториального применения иностранного права на территориях свободных экономических зон и других отдельных территориях Республики Узбекистан.

5. Обеспечение надежной гражданско-правовой защиты изображения лиц, их личных немущественных прав и других нематериальных благ.

#### **V. Ожидаемые результаты от реализации Концепции**

Совершенствование гражданского законодательства, в том числе разработка и принятие в новой редакции Гражданского кодекса Республики Узбекистан, что будет способствовать:

- созданию правовых основ дальнейшей либерализации экономики;
- сокращению присутствия государства в экономике;
- усилению защиты прав собственников и обеспечению приоритетной роли частной собственности в экономике;
- улучшению деловой среды и инвестиционного климата;
- повышению позиций страны в международных рейтингах;
- решению иных задач, определенных в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 гг.

Приложение № 2  
к распоряжению Президента Республики Узбекистан  
от « 5 » апреля 2019 года № Р-5464

**СОСТАВ**  
**Межведомственной комиссии по совершенствованию**  
**гражданского законодательства Республики Узбекистан**

1. Давлетов Р.К. – министр юстиции Республики Узбекистан, *руководитель Межведомственной комиссии*
2. Рахманкулов М.Х. – первый заместитель директора Института стратегических и межрегиональных исследований при Президенте Республики Узбекистан, *заместитель руководителя Межведомственной комиссии*
3. Озодзода Ш.Ф. – ответственный работник Администрации Президента Республики Узбекистан
4. Саидов А.Х. – директор Национального центра Республики Узбекистан по правам человека
5. Тойчиев Н.Д. – заместитель управляющего аппарата Кабинета Министров Республики Узбекистан
6. Жураев Н.С. – директор Агентства по управлению государственными активами Республики Узбекистан
7. Каньязов Е.С. – заместитель министра юстиции Республики Узбекистан – ректор Ташкентского государственного юридического университета
8. Исоков Х.И. – директор Высшей школы судей при Высшем судейском совете Республики Узбекистан
9. Хакимов Р.Р. – директор Института проблем законодательства и парламентских исследований при Олий Мажлисе Республики Узбекистан
10. Холов У.Ш. – председатель Ташкентского городского суда по гражданским делам
11. Окюлов О. – профессор Ташкентского государственного юридического университета
12. Асьянов Ш.М. – директор Центра изучения правовых проблем
13. Книппер Р. – профессор Бременского университета Германии

**Примечание:** при переходе членов Межведомственной комиссии на другую работу в ее состав включаются лица, вновь назначенные на эти должности либо на которых возложено выполнение соответствующих функций.

