

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ
ВАЗИРЛАР МАҲКАМАСИНИНГ
Қ А Р О Р И



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
КАБИНЕТА МИНИСТРОВ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

„17“ ИЮЛЯ 2018 й. г. № 543

Тошкент ш. – г. Ташкент

**О практических мерах по дальнейшему совершенствованию системы
социально-бытового обеспечения и трудоустройства лиц,
освободившихся из мест лишения свободы**

В целях дальнейшего совершенствования системы социально-бытового обеспечения и трудоустройства лиц, освободившихся из мест лишения свободы, повышения эффективности профилактических и иных мер по оказанию помощи указанным лицам, а также реализации задач, определенных Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 – 2021 годах, Кабинет Министров постановляет:

1. Утвердить «Дорожную карту» по совершенствованию системы реабилитации и социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, на 2018-2022 годы согласно приложению.

2. Основными направлениями и задачами совершенствования системы социально-бытового обеспечения и трудоустройства лиц, освободившихся из мест лишения свободы, определить:

совершенствование институциональных и организационно-правовых основ деятельности структур, ответственных за социальную адаптацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы, четкое разграничение их задач, функций и полномочий;

социальную адаптацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в том числе повышение качества и уровня их жизни;

формирование системы мониторинга состояния психологической и социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

развитие социального партнерства между государственными органами и институтами гражданского общества в рамках проведения работ в сфере социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

развитие государственно-частного партнерства между государственными органами и субъектами предпринимательства, предусмотрев широкое привлечение представителей частного сектора с предоставлением им соответствующих льгот, в процесс реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

подготовку, прогнозирование и планирование деятельности по психологическому, социально-бытовому обеспечению и трудоустройству лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

принятие действенных мер по уменьшению количества рецидивных и повторных преступлений, усиление эффективности ранней профилактики правонарушений.

3. Создать на базе центров социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы и снятых с учета спецкомендатур, центры реабилитации и социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, (далее – центр) с возложением на них следующих задач:

организация и обеспечение социальной защиты лиц, освобожденных из мест лишения свободы, первичное удовлетворение их базовых потребностей посредством выдачи в установленном порядке разовых единовременных пособий для обеспечения одеждой, питанием и платой за жилье;

содействие в обеспечении приемлемых социально-бытовых условий, получении помощи профильных специалистов (психологов, медиков, юристов и т.д.) и направления при необходимости на лечение, в дома престарелых и инвалидов;

оказание помощи в реабилитации, решении жилищно-бытовых и иных социально-бытовых проблем, получении льгот, предусмотренных законодательством.

Центры совместно с специальными комиссиями при Совете Министров Республики Каракалпакстан и хокимиятах по оказанию помощи в социально-бытовой сфере и в устройстве на работу лицам, освободившимся из мест лишения свободы, органами внутренних дел и самоуправления граждан разрабатывают и утверждают индивидуальные программы социально-правовой помощи лицам, освободившимся из учреждений исполнения наказания, а также ежемесячно изучают исполнение индивидуальных программ предоставления социально-правовой помощи данной категории лиц по решению суда, в том числе с выездом на места.

4. Установить порядок, в соответствии с которым в учреждениях по исполнению наказаний, начиная с 1 января 2019 года:

внедряется единая комплексная система воспитательных работ, направленная на организацию системного изучения и изменение сознания осужденных с целью их полноценной ресоциализации;

разрабатываются и утверждаются индивидуальные адресные программы по исправлению осужденных, привитию им законопослушания, оказанию в помощи становлению в качестве социально активного члена общества;

оказание помощи осужденным в вопросах документирования (восстановление личных документов, паспортизация), пенсионного страхования, оформления трудовых книжек осуществляется до освобождения этих лиц из учреждений по исполнению наказания;

воспитательная работа с осужденными проводится с учетом разделения осужденных на категории:

а) сложно воспитываемые – с ними реализуются мероприятия по улучшению их морального облика, побуждению в них раскаяния в совершенном преступлении и желание придерживаться законопослушной образа жизни;

б) вставшие на путь исправления – за ними закрепляются воспитатели с целью привития навыков самостоятельного труда и развития социально активной жизненной позиции;

в) полностью исправившиеся – в отношении них проводятся мероприятия, направленные на полноценную социализацию;

проведение воспитательной работы осуществляется в три этапа:

а) предварительное изучение осужденного на этапе поступления в учреждение по исполнению наказания с определением его психологического портрета, предрасположенности к исправлению;

б) проведение мероприятий по изменению сознания осужденных, побуждение в них чувства раскаяния в совершенном преступлении;

в) организация профессионального обучения осужденных востребованным профессиям и специальностям, выдача соответствующего документа по окончании обучения и последующее трудоустройство;

изучение качества ресоциализации осужденных лиц осуществляется в течение одного года после его освобождения из учреждений по исполнению наказания.

5. Поддержать предложение Министерства внутренних дел и Союза молодежи Узбекистана, а также Республиканского совета по координации деятельности органов самоуправления граждан о возложении на комиссии по делам несовершеннолетних, молодежи и спорта при сходе граждан задачи по осуществлению действенных мер по реабилитации и трудоустройству несовершеннолетних лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в тесном сотрудничестве с первичными организациями Союза молодежи Узбекистана, Комитета женщин Узбекистана, Центра содействия занятости населения, а также представителями районных хокимиятов, образовательных учреждений и других.

6. Министерству внутренних дел Республики Узбекистан обеспечить:

в трехмесячный срок разработку совместно с Министерством занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан, другими заинтересованными министерствами и ведомствами и утвердить программу межведомственного сотрудничества между органами внутренних дел, занятости и трудовых отношений, здравоохранения и центрами;

на базе учреждений по исполнению наказания, в том числе с привлечением хозяйствующих субъектов, предусмотрев задействование возможностей государственно-частного партнерства профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации осужденных по специальностям, востребованным на рынке труда, до их освобождения, выдачей соответствующего документа о полученной специальности;

ежегодно до 1 июля представление органам государственной власти на местах и по труду прогноз на предстоящей календарный год о количестве лиц,

освобождаемых из мест лишения свободы, с указанием их профессий и специальностей.

7. Министерствам и ведомствам в трехмесячный срок привести принятые ими нормативно-правовые акты в соответствии с настоящим постановлением.

8. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Премьер-министра Республики Узбекистан – председателя правления АО «Узбекистон темир йуллари» Раматова А.Ж. и министра внутренних дел Республики Узбекистан Бобожонова П.Р.

**Премьер-министр
Республики Узбекистан**



А. Арипов

Приложение
к постановлению Кабинета Министров
от « 17 » июля 2018 г. № 543

«ДОРОЖНАЯ КАРТА»
по совершенствованию системы реабилитации и социальной адаптации лиц,
освобожденных из мест лишения свободы на 2018 – 2022 годы

№	Наименование мероприятий	Механизм реализации	Срок исполнения	Ответственные за исполнение
I. Совершенствование правовых основ психологической и социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы				
1	Совершенствование деятельности специализированных структур, оказывающих содействие в ресоциализации лиц, отбывших наказание в виде ограничения или лишения свободы.	Разработка проекта постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан, предусматривающего: утверждение Положения о центрах реабилитации и социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, а также штатной численности и условий оплаты труда работников Центра; меры по обеспечению охвата в рамках деятельности центров реабилитации и социальной адаптации не только лиц, освобождаемых из мест лишения свободы, но и ранее судимых безработных лиц; утверждение положения о специальных комиссиях по оказанию содействия ресоциализации лиц, отбывших наказание в виде ограничения или лишения свободы, при Совете Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятах областей и г.Ташкента, районов и городов; утверждение Программы мер по поэтапному оснащению центров социальной адаптации и укреплению их материально-технической базы на 2019-2022 годы; признание утратившим силу постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 19 апреля 1999 г., № 180 «Об утверждении положений о специальной комиссии при Совете Министров Республики	сентябрь 2018 г.	МВД, Минюст, Совет Министров Республики Каракалпакстан, хокимияты областей и г.Ташкента

		Каракалпакстан и хокимиятов по оказанию помощи в социально-бытовой сфере и в устройстве на работу лицам, освобожденным из мест лишения свободы, комиссии примирения при общественных структурах «Махалла посбони» и органах самоуправления граждан» и распоряжения Кабинета Министров от 28 сентября 1993 г. № 357-ф.		
II. Совершенствование системы воспитания и подготовки осужденных лиц к социальной адаптации				
2	Критический пересмотр проводимой воспитательной работы с лицами, содержащимися в учреждениях по исполнению наказания.	<p>1. Критический пересмотр и внедрение единой системы организации воспитательной работы с лицами, содержащимися в учреждениях по исполнению наказания, посредством:</p> <ul style="list-style-type: none">обязательного предварительного изучения лиц, поступающих в учреждения исполнения наказания, в инспекции по исполнению наказаний, не связанных с лишением свободы, на предмет наличия у них склонности к совершению преступления и текущего психологического состояния;проведения целевых индивидуальных воспитательных мероприятий с каждым осужденным лицом, корректируемых по мере его исправления;изучения хода социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы в течение одного года после освобождения. <p>2. Внедрение механизма, обеспечивающего адресность работы с осужденными лицами, с закреплением за ними специалистов, психологов, наставников из числа заключенных, а также представителей первичных организаций институтов гражданского общества.</p>	октябрь 2018 г.	МВД, Минюст, заинтересованные министерства и ведомства
3	Совершенствование воспитательной работы с осужденными лицами, направленной на побуждению их к искреннему раскаянию в содеянном преступлении и психологическую подготовку к дальнейшей социальной	<p>1. Пересмотр системы воспитательной работы с осужденными, реализуемой в три этапа:</p> <ul style="list-style-type: none">первый – предварительное изучение осужденного на этапе поступления в учреждение по исполнению наказания с целью определения его психологического портрета, склонности к исправлению;	ноябрь 2018 г.	МВД, заинтересованные министерства и ведомства

адаптации.	<p>второй – проведение мероприятий по изменению сознания осужденных, пробуждению у них чувства раскаяния в совершенном преступлении;</p> <p>третий – обучение осужденного востребованным по месту его постоянного проживания специальностям и последующее трудоустройство.</p> <p>2. Индивидуализация воспитательной работы, предусматривающая разделение осужденных на категории:</p> <p>сложно воспитуемые – с ними реализуются мероприятия по улучшению их морального облика, побуждению раскаянию в совершенном преступлении и осознанному выбору пути исправления, придерживаясь в дальнейшем законопослушного образа жизни;</p> <p>вставшие на путь исправления, за ними закрепляются воспитатели с целью привития навыков самостоятельного труда и развитию социально активной жизненной позиции;</p> <p>полностью исправившиеся – в отношении них проводятся мероприятия, направленные на полную ресоциализацию.</p> <p>3. Разработка комплекса разъяснительно-пропагандистских мероприятий, направленных на формирование и развитие активного социально-политического мышления и осознанной жизненной позиции, понимания важности общественных, морально-этических ценностей, привитие навыков самостоятельного труда.</p> <p>4. Организация комплексных разъяснительных мероприятий, направленных на подготовку осужденных к освобождению, предусматривающих организацию их обучения востребованным специальностям и решение вопросов трудоустройства по месту постоянного жительства, оказание психологической помощи и содействие в получении необходимых документов для дальнейшей жизнедеятельности.</p>	постоянно	МВД, заинтересованные министерства и ведомства
		постоянно	МВД, Минтруд, заинтересованные министерства и ведомства

4	Усиление работы по исправлению сложно воспитуемых осужденных лиц.	<p>1. Изучение всех осужденных лиц, содержащихся в учреждениях по исполнению наказания, с целью составления индивидуальных психологических характеристик и определения категории сложно воспитуемых лиц.</p> <p>2. Разработка индивидуальных планов работ со сложно воспитуемыми осужденными лицами, предусматривает: еженедельное планирование мероприятий и воспитательной работы с корректировкой при необходимости программы в соответствии с изменениями психологической характеристики осужденного;</p> <p>привлечение специалистов—психологов, правоведов и теологов к формированию социально приемлемого сознания у осужденных;</p> <p>закрепление сотрудников и наставников из числа искренне раскаявшихся осужденных с целью вовлечения сложно воспитуемых лиц к труду и иным общественным мероприятиям;</p> <p>проведение с активом общественных советов совместной работы по содействию становлению сложно воспитываемых лиц в качестве равноправных и социально активных членов общества.</p> <p>3. Создание при колониях по исполнению наказания общественных советов, содействующих воспитанию осужденных лиц и развитию у них активной жизненной позиции.</p>	декабрь 2018 г. январь 2019 г. февраль 2019 г.	МВД, заинтересованные министерства и ведомства
5	Внедрение современных методов воспитания осужденных женщин с привлечением представителей институтов гражданского общества.	<p>1. Принятие Меморандума о взаимодействии Комитета женщин Узбекистана с учреждением исполнения наказания № 64/1 (Зангиатинский район), предусматривающего:</p> <p>создание первичной организации Комитета женщин в учреждении исполнения наказания № 64/1 (Зангиатинский район);</p> <p>проведение адресной работы с осужденными женщинами, направленной на побуждение их</p>	декабрь 2018 г.	МВД, Комитет женщин Узбекистана, заинтересованные министерства и ведомства

		<p>к чистосердечному раскаянию в совершенном преступлении и отказу от прежнего образа жизни;</p> <p>осуществление совместной работы администрации учреждения и представителей Комитета женщин по развитию у осужденных активной жизненной позиции и духовного мировоззрения, формированию у них стремления и навыков социально приемлемого морального поведения;</p> <p>оказание социально-бытовой, психологической, консультативной и иной помощи по месту постоянного (временного) проживания женщинам, освободившимся из мест лишения свободы.</p> <p>2. Налаживание тесного взаимодействия Комитета женщин, его первичной организации в учреждении исполнения наказания № 64/1 (Зангиатинский район), а также специалиста по работе с женщинами и укреплению духовно-нравственных ценностей в семьях, предусмотрев внедрение механизмов наблюдения за социальной адаптацией женщин, освободившихся из учреждений по исполнению наказания.</p> <p>3. Принятие мер по всесторонней поддержке осужденных, вставших на путь исправления, организации с ними психологической, общественно-политической и духовно-просветительской работы.</p>		
6	Привлечение Союза молодежи Узбекистана к работе по исправлению несовершеннолетних осужденных лиц.	<p>1. Заключение Меморандума о сотрудничестве Союза молодежи Узбекистана и воспитательной колонии по исполнению наказания (Зангиатинский район), с учетом:</p> <p>разработки механизма привлечения представителей Союза молодежи Узбекистана и родителей осужденных к воспитательной работе, направленной на побуждение несовершеннолетних нарушителей закона к раскаянию в содеянном преступлении;</p> <p>выработки комплексных программ по развитию социальной активной позиции и привитию чувства патриотизма воспитуемым несовершеннолетним лицам;</p>	март 2019 г.	МВД, Союз молодежи Узбекистана, заинтересованные министерства и ведомства

		<p>закрепления наставников из числа активистов Союза молодежи с целью оказания необходимой социально-бытовой, психологической, консультативной и другой помощи, направленной на приобретение специальности.</p> <p>2. Разработка мер по формированию у воспитуемых чувства неприязни к насилию, иммунитета к вовлечению в деструктивные идеи и иные негативные социальные проявления.</p>		
7	<p>Критический пересмотр мер по поощрению осужденных лиц, вставших на путь исправления, привлеченных к участие в общественной работе с сложно воспитуемыми заключенными.</p>	<p>1. Изучение действующих механизмов поощрения осужденных лиц и разработка предложений по внедрению системы поощрения осужденных лиц, вставших на путь исправления, привлеченных к участию в общественной работе с сложно воспитуемыми заключенными.</p> <p>2. Разработка конкретных критериев оценки поведения осужденных лиц на предмет применения к ним мер поощрения, в т.ч. организации свидания с родственниками, материального стимулирования, предоставления права на дополнительные телефонные переговоры и др.</p> <p>3. Внедрение практики перевода осужденных лиц, привлеченных к общественной работе с сложно воспитуемыми заключенными в колонии, по месту жительства при достижении положительных результатов в процессе наставления на путь исправления закрепленных за ними лиц.</p>	<p>апрель 2019 г.</p> <p>май 2019 г.</p> <p>сентябрь 2019 г.</p>	<p>МВД, заинтересованные министерства и ведомства</p>
8	<p>Организация работы по подготовке осужденных к освобождению из мест лишения свободы.</p>	<p>Проведение комплекса совместно с представителями правоохранительных органов и общественностью мероприятий по подготовке осужденных лиц к освобождению из мест лишения свободы, предусматривающего проведение в период 2020-2022 годы:</p> <p>широкой разъяснительной работы по доведению норм законодательства, раскрывающих характер современных социальных отношений и иных важных общественно-политических вопросов, направленной на</p>	<p>декабрь 2019 г.</p>	<p>МВД, Минюст, заинтересованные министерства и ведомства</p>

		адаптации мировоззрения осужденного к современной реальности; курсов по подготовке, переподготовке и повышению квалификации по полученной специальности, с разрешением вопросов последующего трудоустройства.		
III. Оказание лицам, освободившимся из мест лишения свободы помощи в их социально-бытовом обеспечении и трудоустройстве				
9	Совершенствование системы трудоустройства лиц, освободившихся из мест лишения свободы.	Разработка программы мер, предусматривающей: ведение реестра лиц, освободившихся из мест лишения свободы; создание единой электронной базы данных по мониторингу занятости лиц, освобожденных из мест лишения свободы; формирование системы мониторинга за состоянием социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, решения проблем их трудоустройства и оказания им других видов социальной помощи; прогнозирование и планирование деятельности по социально-бытовому обеспечению и трудоустройству лиц, освободившихся из мест лишения свободы; организацию работ по обучению, переподготовке и повышению квалификации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, востребованным специальностям, а также создание краткосрочных курсов по обучению указанных лиц определенным профессиям; принятие мер по привлечению лиц, освободившихся из мест лишения свободы, к платным общественным, а также временным (сезонным) работам; создание механизма эффективного взаимодействия между государственными органами, институтами гражданского общества и субъектами предпринимательства по вопросам социальной адаптации, в том числе трудоустройству лиц, освободившихся из мест лишения свободы; широкое привлечение общественности и частного сектора в процесс реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения	январь 2020 г.	Минтруд, МВД, Мининфоком, Минюст, заинтересованные министерства и ведомства

		свободы.		
10	Дальнейшее развитие системы оказания помощи нуждающимся лицам, освободившимся из мест лишения свободы, в вопросах обеспечения жильем.	Разработка программы мер на 2020-2022 годы, предусматривающей: – определение нуждающихся в жилье из числа лиц, освободившихся из мест лишения свободы, оказание им помощи в соответствии с жилищным законодательством; – организацию выделения дополнительных временных квартир для нуждающихся в жилье лиц, освободившихся из мест лишения свободы; – совершенствование системы временной и постоянной прописки лиц, освободившихся из мест лишения свободы.	февраль 2020 г.	Совет Министров Республики Каракалпакстан, хокимияты областей и г. Ташкента, МВД, Минюст, заинтересованные министерства и ведомства
11	Эффективная организация медицинско-профилактической и специальной медицинской помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы.	Разработка программы мер на 2020-2022 годы, предусматривающей: – организацию медицинской и лабораторной проверки лиц, освободившихся из мест лишения свободы, прежде всего больных инфекционными заболеваниями, в государственных учреждениях здравоохранения; – организацию лечения больных венерическими заболеваниями лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в специализированных лечебных учреждениях и др.	март 2020 г.	Минздрав, МВД, Минюст, заинтересованные министерства и ведомства

- Примечания.** 1. *Формы реализации мероприятий могут меняться, а разрабатываемые нормативно-правовые акты и другие документы – объединяться, исходя из предмета и сферы регулирования правовых отношений.*
2. *При объединении двух и более пунктов сроком исполнения определяется наиболее поздний срок, установленный для объединяемых пунктов.*

