



O'ZBEKISTON RESPUBLIKASI PREZIDENTINING FARMONI

2021 yil «10» сентябрь

№УП-6312

О мерах по совершенствованию деятельности Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмана)

В целях дальнейшего повышения значимости института Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмана) (далее – Омбудсман) в качестве независимого национального института по защите прав и свобод человека, а также совершенствования институциональных основ его деятельности, расширения полномочий Омбудсмана по обеспечению соблюдения прав и свобод граждан и его участия в регионах, широкого внедрения в деятельность Омбудсмана информационно-коммуникационных технологий:

1. Определить в качестве приоритетных задач Омбудсмана по обеспечению надежной защиты прав и свобод человека в следующих направлениях деятельности:

участие в формировании и осуществлении государственной политики в сфере защиты прав, свобод и законных интересов человека;

осуществление действенного парламентского контроля за соблюдением государственными органами и организациями, в том числе правоохранительными и контролирующими органами законодательства о правах, свободах и законных интересах человека;

обеспечение гарантий защиты прав, свобод и законных интересов человека, в том числе путем рассмотрения обращений об их нарушении;

изучение практической реализации норм и требований актов законодательства в сфере обеспечения прав, свобод и законных интересов человека и подготовку предложений по их совершенствованию;

принятие действенных мер по предотвращению пыток, а также иных бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращений в местах содержания лиц с ограниченной свободой передвижения;

проведение совместно с полномочными государственными органами, должностными лицами и представителями негосударственных организаций проверки сообщений о фактах нарушения прав, свобод и законных интересов человека;

пропаганда среди населения норм международного и национального законодательства в сфере обеспечения и защиты прав, свобод и законных интересов человека, а также оказание содействия повышению правосознания и правовой культуры населения;

развитие международного сотрудничества в сфере обеспечения прав, свобод и законных интересов человека.

2. Одобрить предложение палат Олий Мажлиса о введении на местах должностей региональных представителей Омбудсмана, работающих на постоянной основе.

В целях налаживания деятельности региональных представителей Омбудсмана на постоянной основе **выделить с 1 января 2022 года дополнительно 14 штатных единиц**, финансируемых за счет Государственного бюджета.

3. Определить основными задачами региональных представителей Омбудсмана:

обеспечение соблюдения прав, свобод и законных интересов человека, организацию и проведение мониторинга прав человека;

прием и рассмотрение жалоб граждан, содействие восстановлению их нарушенных прав;

организацию по собственной инициативе или просьбе автора обращения его рассмотрения с участием экспертов, специалистов и представителей заинтересованных организаций;

проведение встреч и бесед с задержанными, заключенными под стражу, лицами, отбывающими административное наказание, и осужденными к лишению свободы;

проведение информационно-просветительской работы в сфере соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов человека совместно с органами государственной власти на местах, представителями средств массовой информации и другими институтами гражданского общества.

4. Установить, что:

а) региональные представители Омбудсмана:

в своей деятельности непосредственно подотчетны Омбудсману;

ежегодно представляют доклад о состоянии соблюдения прав, свобод и законных интересов человека в регионах соответственно в Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан, Кенгаши народных депутатов областей и города Ташкента;

имеют беспрепятственный доступ в расположенные в регионах государственные органы и организации, должностные лица которых безотлагательно их принимают;

б) органы государственной власти на местах содействуют деятельности региональных представителей Омбудсмана.

5. Рекомендовать Омбудсману в трехмесячный срок разработать совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами с учетом передового международного опыта проект нового закона «Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмане)», предусмотрев в нем:

дополнительные гарантии беспрепятственного и эффективного осуществления Омбудсманом стоящих перед ним задач, а также меры по надежной защите его прав, чести и достоинства;

порядок предоставления на системной основе Президенту Республики Узбекистан и Олий Мажлису Омбудсманом информации о состоянии соблюдения актов законодательства о защите прав, свобод и законных интересов человека государственными, в том числе правоохранительными и контролирующими органами;

право Омбудсмана на представление Президенту Республики Узбекистан, палатам Олий Мажлиса, а также Кабинету Министров специальных докладов по отдельным аспектам защиты прав, свобод и законных интересов человека, направленных на принятие правовых, организационных, социально-экономических и иных мер;

право законодательной инициативы Омбудсмана;

положение, в соответствии с которым на должность Омбудсмана может избираться гражданин Республики Узбекистан не моложе 30 лет на день избрания, имеющий высшее образование, необходимый опыт в сфере защиты прав, свобод и законных интересов человека, высокие моральные качества, а также постоянно проживающий на территории Узбекистана не менее пяти лет непосредственно перед выборами;

недопущение избрания одного и того же лица Омбудсманом более двух раз;

дополнительные гарантии **неприкосновенности** Омбудсмана и его заместителя в течение срока их полномочий;

статус регионального представителя Омбудсмана, работающего на постоянной основе;

порядок письменного уведомления Омбудсманом должностных лиц государственных органов и иных организаций о недопустимости нарушения актов законодательства о соблюдении прав, свобод и законных интересов человека, а также **внесения им руководителям государственных органов и организаций представлений о выявленных фактах правонарушений, устраниении способствующих им предпосылок и условий, подлежащих обязательному исполнению;**

право Омбудсмана на участие в заседаниях государственных органов и организаций, связанных с рассмотрением вопросов защиты прав, свобод и законных интересов человека, в том числе **на заседаниях Пленума Верховного суда;**

правовые механизмы **содержания** на территории учреждений исполнения наказания и следственных изоляторов «**ящиков Омбудсмана**», **порядок помещения в них обращений** лиц, осужденных к лишению свободы;

порядок и механизм информирования Омбудсманом **общественности** о состоянии соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов человека.

6. В целях цифровизации и информационно-технического обеспечения деятельности Омбудсмана и его региональных представителей рекомендовать Омбудсману совместно с Министерством по развитию информационных технологий и коммуникаций:

создание в двухмесячный срок Единой информационной системы, обеспечивающей контроль за регистрацией, обобщением, систематизированным рассмотрением обращений, поступающих Омбудсману и его региональным представителям, интегрированной с информационными системами и базами данных ответственных министерств и ведомств, с указанием проектной стоимости и источников финансирования соответствующих работ, а также обеспечение в последующем разработки и проведения экспертизы в уполномоченных органах технической документации по ее технической поддержке и совершенствованию, запуска данной системы – в четырехмесячный срок с момента выделения необходимых средств;

обеспечение связи Секретариата Омбудсмана с его региональными представителями, палатами Олий Мажлиса, органами государственного управления посредством информационных коммуникаций и видеоконференцсвязи;

создание и запуск в Секретариате Омбудсмана системы электронного документооборота, интеграцию данной системы с информационными системами и базами данных министерств и ведомств, а также обеспечение непрерывной работы официального веб-сайта Омбудсмана;

обеспечение Секретариата Омбудсмана необходимой связью, в том числе правительенной, и подключение к широкополосному интернету в установленном порядке.

При этом установить, что все расходы, связанные с созданием, технической поддержкой информационных систем, а также постоянным совершенствованием их функциональных возможностей, финансируются за счет средств, выделяемых Омбудсману из Государственного бюджета с 2022 года.

7. Утвердить План комплексных мер по совершенствованию деятельности Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека (омбудсмана) согласно приложению.

8. Кабинету Министров в месячный срок обеспечить выделение Секретариату Омбудсмана одной единицы легкового автотранспортного средства и одной единицы микроавтобуса для организации «мониторинговых визитов» в регионы.

9. Совету Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятам областей и города Ташкента принять меры по размещению регионального представителя в зданиях государственных органов, расположенных в областных центрах, на основе права безвозмездного пользования, а также обеспечению его необходимой мебелью, средствами связи и техническими средствами.

10. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на руководителя Администрации Президента Республики Узбекистан Низомиддина З.Ш.

Президент
Республики Узбекистан

Ш. Мирзиёев

город Ташкент



Приложение
к Указу Президента Республики Узбекистан
от 10 сентября 2021 года № УП–6312

**ПЛАН КОМПЛЕКСНЫХ МЕР
по совершенствованию деятельности Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека (омбудсмана)**

№	Наименование мер	Механизмы реализации	Сроки реализации	Ответственные исполнители
I. Правовое регулирование деятельности Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека (омбудсмана)				
1.	Предоставление Уполномоченному Олий Мажлиса по правам человека (омбудсману) (далее – Омбудсман) права законодательной инициативы.	Разработка проекта закона о внесении поправки в статью 83 Конституции Республики Узбекистан, предусматривающей предоставление Омбудсману права законодательной инициативы. Внесение в Законодательную палату Олий Мажлиса данного проекта закона, согласованного с заинтересованными организациями.	1 декабря 2021 года	Омбудсман (Эшматова), Законодательная палата Олий Мажлиса (по согласованию)
2.	Пересмотр Закона Республики Узбекистан «Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмане)» исходя из требований настоящего Указа.	Разработка проекта закона Республики Узбекистан «Об Уполномоченном Олий Мажлиса по правам человека (омбудсмане)» в новой редакции. Внесение в Законодательную палату Олий Мажлиса данного проекта закона, согласованного с заинтересованными организациями.	1 декабря 2021 года	Омбудсман (Эшматова), Законодательная палата Олий Мажлиса (по согласованию), Министерство юстиции (Давлетов)

3.	Пересмотр документации о деятельности Секретариата Омбудсмана (далее – Секретариат).	Утверждение структур региональных представителей в Республике Каракалпакстан, областях и городе Ташкенте. Утверждение нового Положения о Секретариате. Утверждение порядка присвоения классных чинов работникам Секретариата.	1 октября 2021 года 1 октября 2021 года 1 ноября 2021 года	Палаты Олий Мажлиса (по согласованию), Омбудсман (Эшматова) Омбудсман (Эшматова) Омбудсман (Эшматова), Министерство юстиции (Давлетов)
4.	Повышение потенциала работников Секретариата и региональных представителей Омбудсмана.	Налаживание системы повышения квалификации и переподготовки работников Секретариата и региональных представителей Омбудсмана.	1 января 2022 года	Омбудсман (Эшматова), Министерство юстиции (Давлетов), Национальный центр по правам человека (Сайдов)

II. Повышение эффективности деятельности Омбудсмана

5.	Определение мер, направленных на защиту прав, свобод и законных интересов человека.	Программа мер	1 ноября 2021 года	Омбудсман (Эшматова), Национальный центр по правам человека (Сайдов), Уполномоченный Олий Мажлиса по правам ребенка (Юнусова), Генеральная прокуратура (Юлдашев),
----	---	---------------	--------------------	--

				Министерство юстиции (Давлетов), Министерство внутренних дел (Бобожонов), заинтересованные министерства и ведомства
6.	Налаживание тесного сотрудничества и системной работы с Уполномоченным Олий Мажлиса по правам ребенка (Детским омбудсманом), обеспечение совместного безусловного исполнения национальных планов действий, направленных на реализацию рекомендаций международных организаций по защите прав человека.	Практические меры	1 декабря 2021 года	Омбудсман (Эшматова), Уполномоченный Олий Мажлиса по правам ребенка (Юнусова)
7.	Широкое внедрение информационных технологий в деятельность Омбудсмана.	Создание Единой информационной системы, обеспечивающей контроль за регистрацией, обобщением, рассмотрением в систематизированном порядке обращений, поступающих Омбудсману и его региональным представителям, интегрированной с информационными системами и базами данных ответственных	1 ноября 2021 года	Омбудсман (Эшматова), Министерство по развитию информационных технологий и коммуникаций (Садиков)

	<p>министерств и ведомств, с указанием проектной стоимости и источников финансирования соответствующих работ, в дальнейшем – обеспечение разработки и проведения экспертизы в уполномоченных органах технической документации по их технической поддержке и совершенствованию.</p> <p>Запуск данной системы в четырехмесячный срок после выделения необходимых средств.</p> <p>Обеспечение связи Секретариата с региональными представителями, палатами Олий Мажлиса и органами государственного управления посредством информационных коммуникаций и видеоконференцсвязи.</p> <p>Создание и запуск системы электронного документооборота Секретариата, ее интеграция с информационными системами и базами данных министерств и ведомств, а также обеспечение бесперебойного функционирования официального веб-сайта Омбудсмана.</p> <p>Обеспечение Секретариата необходимой связью, включая правительенную, а также его подключение к широкополосной сети Интернет в установленном порядке.</p>	в согласованные сроки
--	--	-----------------------

8.	Внедрение механизма оценки эффективности деятельности работников Секретариата.	Приказ	1 октября 2021 года	Омбудсман (Эшматова)
9.	Организация обучения и прохождения практики работников Секретариата в управлении Верховного комиссара ООН по правам человека, Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, других образовательных учреждениях и национальных институтах по правам человека зарубежных государств в целях повышения их квалификации.	План мер	2021–2022 годы	Омбудсман (Эшматова)

III. Укрепление материально-технической базы Секретариата Омбудсмана

10.	Создание условий, необходимых для деятельности региональных представителей Омбудсмана.	Размещение региональных представителей Омбудсмана в зданиях государственных органов, расположенных в областных центрах на основе права безвозмездного пользования, их обеспечение необходимыми мебелью, средствами связи и техническими средствами. Обеспечение региональных представителей служебными автомашинами.	1 января 2022 года	Совет Министров Республики Каракалпакстан, хокимияты областей и города Ташкента, Омбудсман (Эшматова)
-----	--	---	--------------------	---

11.	Материально-техническое обеспечение деятельности Омбудсмана.	Обеспечение выделения одного легкового автотранспортного средства и одного микроавтобуса; обеспечение необходимыми мебелью, инвентарем, компьютерной и иной оргтехникой.	1 ноября 2021 года	Кабинет Министров (Кучкаров), Министерство финансов (Ишметов), Омбудсман (Эшматова)
12.	Повышение правовой грамотности представителей негосударственных некоммерческих организаций, средств массовой информации и иных институтов гражданского общества.	Организация учебных семинаров с участием представителей негосударственных некоммерческих организаций, средств массовой информации и иных институтов гражданского общества. Создание и оснащение ресурсного центра Омбудсмана.	1 декабря 2021 года 1 марта 2022 года	Омбудсман (Эшматова)
13.	Создание и оснащение мини-типографии Секретариата современным издательским оборудованием, необходимым для издания и распространения результатов отчетов Омбудсмана, брошюр, буклетов и иной литературы в сфере прав человека.	Организационные меры	1 марта 2022 года	Омбудсман (Эшматова), Министерство финансов (Ишметов)

IV. Повышение правосознания и правовой культуры населения в сфере прав человека

14.	Разработка плана информационно-просветительских мероприятий по вопросам соблюдения и защиты прав человека.	План мер	1 января 2022 года	Омбудсман (Эшматова)
-----	--	----------	--------------------	----------------------

15.	Опубликование информационных материалов и изданий в сфере прав человека (брошюр, буклетов и иной литературы).	План мер	На постоянной основе	Омбудсман (Эшматова)
16.	Организация информационно-просветительских мероприятий («круглых столов», тренингов, семинаров, конференций) по вопросам системы защиты прав человека для представителей государственных органов и институтов гражданского общества.	План мер	В установленные сроки	Омбудсман (Эшматова)
17.	Организация радиовещаний и телепередач, направленных на повышение правосознания и правовой культуры населения в сфере прав человека.	План мер	В установленные сроки	Омбудсман (Эшматова)

V. Развитие международного сотрудничества

18.	Развитие сотрудничества и подписание меморандумов о сотрудничестве с омбудсманами государств Центральной Азии.	Организационные меры	В установленные сроки	Омбудсман (Эшматова), Министерство иностранных дел (Камилов)
19.	Подписание меморандума о взаимном сотрудничестве с Генеральным омбудсманом Турецкой Республики.	Организационные меры	В установленные сроки	Омбудсман (Эшматова), Министерство иностранных дел (Камилов)

20.	Разработка предложений о вхождении в Альянс омбудсманов Евразии в качестве полноправного члена.	План мер	1 ноября 2021 года	Омбудсман (Эшматова), Министерство иностранных дел (Камилов)
21.	Участие в мероприятиях, направленных на создание Совета омбудсманов тюркоязычных государств.	План мер	В установленные сроки	Омбудсман (Эшматова), Министерство иностранных дел (Камилов)
22.	Реализация совместных проектов и мероприятий с управлением Верховного комиссара ООН по правам человека и его региональным подразделением по Центральной Азии, Программой развития ООН, Координатором проектов ОБСЕ в Узбекистане, Программой правовых реформ (LRP) Международного агентства по развитию (USAID) США, организацией «Международная тюремная реформа» (PRI) и иными организациями по правам человека с учетом национальных интересов.	План мер	В установленные сроки	Омбудсман (Эшматова), Министерство иностранных дел (Камилов), Министерство юстиции (Давлетов)
23.	Участие в сессиях по правам человека Совета ООН, деятельности договорных органов ООН, а также мероприятиях, организуемых управлением	План мер	В установленные сроки	Омбудсман (Эшматова), Национальный центр по правам человека (Сайдов),

	Верховного комиссара ООН по правам человека и его региональным подразделением по Центральной Азии.			Министерство иностранных дел (Камилов)
24.	Реализация соответствующих мер для получения статуса «А» в Глобальном альянсе Национальных правозащитных учреждений.	План мер	1 сентября 2022 года	Омбудсман (Эшматова), Министерство иностранных дел (Камилов)
25.	Дальнейшее совершенствование национальной системы защиты прав человека, организация и проведение международных мероприятий (форумов, конференций, «круглых столов» и других) по обеспечению прав женщин и детей, выявлению и предупреждению случаев пыток, дальнейшему усилению гарантий прав судебной защиты граждан с участием зарубежных экспертов.	План мер	В установленные сроки	Омбудсман (Эшматова), Министерство иностранных дел (Камилов), Министерство юстиции (Давлетов), заинтересованные министерства и ведомства

