



O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI PREZIDENTINING QARORI

2021 yil «10» dekabr

№ ПП–43

О дополнительных мерах по усилению контроля за реализацией Программы развития социальной и производственной инфраструктуры Республики Узбекистан и других государственных программ

В целях своевременной, полной и качественной реализации Программы развития социальной и производственной инфраструктуры Республики Узбекистан, государственных программ, финансируемых за счет средств консолидированного бюджета и иных централизованных источников, обеспечения целевого и эффективного использования средств, а также дальнейшего усиления механизмов контроля в данной сфере:

1. Установить порядок, в соответствии с которым ежегодно начиная с 2022 года:

а) при разработке Программы развития социальной и производственной инфраструктуры Республики Узбекистан (далее – Программа) на последующие годы:

министерства, ведомства, Совет Министров Республики Каракалпакстан, хокимияты областей и города Ташкента совместно с хокимами районов (городов) и руководителями секторов в срок **до 1 апреля** изучают **состояние социальной и производственной инфраструктуры, необходимость реализации новых проектов и их размещение**, а также **широкое общественное мнение** по указанным вопросам на местах;

руководители министерств и ведомств, Председатель Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимы областей и города Ташкента в срок **до 1 мая** исходя из **рекомендаций** соответственно Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан и местных Кенгашей народных депутатов вносят Премьер-министру Республики Узбекистан предложения по проектам, включаемым в Программу, **на основе личного поручительства;**

Министерство финансов в срок **до 1 мая** формирует средства, необходимые для финансирования проектно-изыскательских работ, в разрезе заказчиков;

Кабинет Министров (Раматов А.Ж., Кучкаров Д.А.) в срок **до 1 июля** изучает **целесообразность** реализации проектов, предлагаемых для включения в Программу, и утверждает их **предварительный адресный перечень** в установленном порядке;

руководители регионов, сфер и отраслей принимают меры по проведению в срок **до 1 ноября экспертизы** проектной (предпроектной) документации проектов, включенных в предварительный адресный перечень, в установленном порядке, на них возлагается **персональная ответственность** за проведение данной работы;

б) до конца календарного года утверждается Программа на последующие годы и объявляются **конкурсы (тендеры)** по включенным в нее проектам. При этом **не допускается включение в Программу проектов, экспертиза проектной (предпроектной) документации которых не проводилась.**

2. Определить, что с 1 января 2022 года:

а) запрещается осуществление расходов и выполнение работ за счет средств консолидированного бюджета и иных централизованных источников в случаях:

отсутствия определенного источника финансирования;

отсутствия проектной документации (рабочего проекта, рабочих документов, проектно-сметной документации), утвержденной в установленном порядке, либо подготовки проектной документации одновременно, то есть **параллельно со строительно-монтажными работами;**

отбора подрядных (проектных) организаций **без проведения конкурса (тендера)** (за исключением случаев, предусмотренных Законом «О государственных закупках»);

б) договоры, заключенные без проведения конкурса (тендера) по строительно-подрядным работам в **электронной форме, не регистрируются** Казначейством Министерства финансов и **платежи** по указанным договорам **не осуществляются** (за исключением случаев, предусмотренных Законом «О государственных закупках»);

в) в рамках реализации проектов, финансируемых за счет государственного внешнего долга (за исключением заимствований международных финансовых институтов и зарубежных правительственных финансовых организаций), в ГУП «Центр комплексной экспертизы проектов и импортных контрактов» проводится обязательная комплексная экспертиза:

предпроектной документации проектов стоимостью в эквиваленте **5 миллионов долларов США и более** и **технических заданий** на их разработку;

тендерной документации по закупке товаров (работ, услуг) со стоимостью в эквиваленте **1 миллиона долларов США и более;**

импортных контрактов стоимостью в эквиваленте **1 миллиона долларов США и более**, заключенных без проведения комплексной экспертизы их тендерной документации, и дополнительных соглашений к ним;

г) экспертиза предпроектной и тендерной документации в рамках проектов, финансируемых за счет заимствований международных финансовых институтов и зарубежных правительственных финансовых организаций, привлекаемых от имени Республики Узбекистан и под гарантию Республики Узбекистан, организуется **Агентством по международному сотрудничеству и развитию** в соответствии с международными соглашениями.

Подпункты «в» и «г» настоящего пункта **не применяются к проектам, рефинансируемым через коммерческие банки** за счет государственного внешнего долга.

3. Одобрить предложение Генеральной прокуратуры, Службы государственной безопасности и Счетной палаты о внедрении **новой системы контроля** за формированием и реализацией программы развития социальной и производственной инфраструктуры, государственных программ, финансируемых за счет средств консолидированного бюджета и иных централизованных источников (далее – Государственные программы), а также целевым использованием средств в рамках указанных программ. При этом образовать:

Республиканский штаб по контролю и координации реализации государственных программ в составе согласно приложению № 1;

региональные штабы по контролю и координации реализации государственных программ в типовом составе согласно приложению № 2;

районные (городские) штабы по контролю и координации реализации Государственных программ в типовом составе согласно приложению № 3.

Определить **основными задачами** Республиканского штаба (Юлдашев Э.Т.), региональных и районных (городских) штабов:

контроль за своевременным и полным выполнением требований актов законодательства по разработке и реализации Государственных программ;

контроль за всеми процессами – от отбора проектов для включения в Государственные программы до формирования их предварительного адресного перечня, разработки и проведения экспертизы проектной (предпроектной) документации и утверждения программ, **на районном (городском), областном и республиканском этапах;**

контроль за своевременным и прозрачным проведением конкурсов (тендеров), качественным выполнением строительно-подрядных работ и осуществлением их **в соответствии с проектной документацией**, а также **завершением проектов в установленные сроки;**

осуществление системного контроля за **своевременным финансированием** проектов их инициаторами (заказчиками), **целевым и эффективным использованием** бюджетных средств;

установление строгого контроля за недопущением осуществления расходов и (или) выполнения работ по проектам, **не имеющим определенного источника финансирования, параллельного выполнения** разработки проектной документации и строительно-монтажных работ, отбора подрядных (проектных) организаций **без проведения конкурса (тендера)** (за исключением случаев, предусмотренных Законом «О государственных закупках»);

принятие необходимых мер по **предупреждению и устранению конфликта интересов** на всех этапах процесса отбора, реализации и запуска проектов;

анализ **цен на товары (работы, услуги)**, приобретаемые в рамках проектов, принятие мер по недопущению их **необоснованного повышения** и **самовольного внесения изменений** в утвержденную проектную документацию;

осуществление **системного мониторинга** каждого проекта, изучение отстающих и проблемных проектов **с выездом на места** и принятие мер по устранению имеющихся недостатков;

системный контроль за полным формированием **рейтинга** проектно-изыскательских и строительно-подрядных организаций в порядке и на основе критериев, определенных актами законодательства;

организацию контрольных мероприятий за целевым использованием выделяемых льготных кредитов и реализацией проектов в рамках Государственных программ **с широким привлечением общественности;**

принятие мер по устранению правонарушений, выявляемых в ходе контрольных мероприятий, а также способствующих им факторов.

Органам правопорядка, включенным в состав региональных и районных (городских) штабов, в рамках оперативно-розыскных полномочий, определенных актами законодательства, **проводить системные контрольные мероприятия** по обеспечению целевого использования средств, выделяемых на финансирование Государственных программ, и предупреждению их хищения в разрезе каждого проекта.

4. Установить, что:

а) предложения по включаемым в Программу проектам, формируемые на уровне районов (городов) и регионов в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 настоящего постановления, согласовываются соответственно с районными (городскими) и региональными штабами;

б) по итогам каждого квартала посредством средств массовой информации, в том числе телевидения и социальных сетей:

Председатель Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимы областей, города Ташкента и районов (городов) **информируют население соответствующей территории об объеме и результативности выделенных средств, состоянии реализации каждого проекта, а также конкретных планах на предстоящий квартал в рамках Государственных программ;**

Генеральная прокуратура (Йулдошев Н.Т., Юлдашев Э.Т.) информирует **о профилактических мероприятиях** по предупреждению нарушения требований актов законодательства при реализации Государственных программ, в том числе осуществляемых мер по обеспечению **целевого и эффективного использования средств, выделенных в рамках проектов, и качественного выполнения строительно-подрядных работ**, а также их результативности.

5. Генеральной прокуратуре (Йулдошев Н.Т.):

а) в месячный срок:

совместно с министерствами, ведомствами, Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятами областей и города Ташкента – инициаторами проектов создать возможность использования в их деятельности электронной программы **«Контроль бюджета»;**

совместно со Службой государственной безопасности (Азизов А.А.), Министерством строительства (Закиров Б.И.), Государственным налоговым комитетом (Кудбиев Ш.Д.) и иными заинтересованными министерствами и ведомствами **изучить достоверность действующих рейтингов** строительно-подрядных организаций и принять меры по совершенствованию системы их ведения;

образовать в организационно-штатной структуре Генеральной прокуратуры **Отдел по надзору за исполнением законодательства в сфере строительства** со штатной численностью **5 единиц** в рамках общих штатных единиц органов прокуратуры, в том числе за счет штатных единиц Департамента по борьбе с экономическими преступлениями и Бюро принудительного исполнения;

б) совместно с Министерством финансов (Ишметов Т.А.) и Министерством строительства (Закиров Б.И.) **в трехмесячный срок** принять меры по взаимной интеграции электронной программы **«Контроль бюджета»**, программы **«Автоматизированная система управления государственными финансами»** и Национальной информационной системы **«Прозрачное строительство»** в соответствующих частях.

6. Начиная с **1 января 2022 года 30 процентов** средств, поступающих на расчетный счет Центра по развитию информационно-коммуникационных технологий в сфере строительства для разработки и поддержки Национальной информационной системы **«Прозрачное строительство» (0,05 процента** суммарных расходов на строительство в рамках сметы расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов), направлять в Фонд развития Генеральной прокуратуры в целях **совершенствования и поддержки электронной программы «Контроль бюджета».**

7. Счетной палате (Турабов Б.Т.) и Министерству финансов (Ишметов Т.А.) в рамках осуществления **финансового контроля** за целевым использованием бюджетных средств, выделяемых в рамках Государственных программ, установить **ежедневный мониторинг** посредством электронной программы **«Контроль бюджета»**, программы **«Автоматизированная система управления государственными финансами»** и Национальной информационной системы **«Прозрачное строительство»** и **вносить соответственно в Республиканский штаб, региональные и районные (городские) штабы информацию** о выявляемых правонарушениях.

8. Министерству строительства (Закиров Б.И.):

а) совместно с Министерством экономического развития и сокращения бедности (Бобоев А.М.), Агентством по кадастру (Умаров Ф.К.) и заинтересованными министерствами и ведомствами **в месячный срок:**

разработать и представить Совету Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятам областей и города Ташкента **специальный вопросник** по инвентаризации имеющихся объектов социальной и производственной инфраструктуры в регионах;

создать систему формирования **единой электронной базы данных** объектов, прошедших инвентаризацию, включающей их **кадастровые номера и паспорта;**

б) совместно с Министерством юстиции (Давлетов Р.К.) и Министерством экономического развития и сокращения бедности (Бобоев А.М.) **в трехмесячный срок** внести проект постановления, предусматривающий **Программу внедрения в практику зарубежной нормативно-технической документации в сфере строительства, в том числе стандартов Еврокодов**, адаптированных к национальным нормам и правилам строительства с привлечением международных экспертов;

в) совместно с Министерством по развитию информационных технологий и коммуникаций (Шерматов Ш.Х.) и Министерством финансов (Ишметов Т.А.) в срок **до 1 января 2022 года**, в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 27 августа 2021 года № УП–6300 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного финансового контроля», завершить работы по совершенствованию и расширению технических возможностей **Национальной информационной системы «Прозрачное строительство»;**

г) совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами в срок **до 1 июня 2022 года** принять меры по внедрению **новых современных ведомственных норм строительства** для сфер образования, здравоохранения, культуры, спорта и других сфер на основе передового зарубежного опыта, с учетом эффективной эксплуатации объектов социальной сферы, внедрения ресурсосберегающих современных технологий и оптимизации эксплуатационных расходов на указанных объектах;

д) вносить соответственно в **Республиканский штаб, региональные и районные (городские) штабы информации** о правонарушениях, выявляемых в результате мероприятий **государственного контроля в сфере строительства**, проводимых в рамках реализации Государственных программ.

9. Председателю Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимам областей и города Ташкента принять меры:

совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами в срок **до 1 марта 2022 года** – по проведению **инвентаризации** имеющихся объектов социальной и производственной инфраструктуры в регионах и **изучению фактической потребности** в новых объектах на местах на основе специального **вопросника**, разрабатываемого Министерством строительства;

по **привлечению широкой общественности к контрольным мероприятиям** за реализацией Государственных программ, **приняв на себя ответственность** за качественную организацию процессов от формирования Государственных программ и выполнения строительно-подрядных работ до ввода в эксплуатацию проектов;

по установлению **строгого контроля** за недопущением **самовольного** внесения изменений в утвержденные проекты;

по обеспечению **ежемесячного внесения руководителями секторов отчетов** о ходе реализации проектов в регионах соответственно в Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан и Кенгаши народных депутатов областей и города Ташкента.

10. Министерству финансов (Ишметов Т.А.), Агентству по противодействию коррупции (Бурханов А.Э.) и Счетной палате (Турабов Б.Т.) в **двухмесячный срок** привлечь **международные консалтинговые и аудиторские компании** для проведения **форензик-аудита процессов реализации** Государственных программ и проектов за счет средств консолидированного бюджета и иных централизованных источников.

При этом на примере **Министерства народного образования, Министерства здравоохранения, Министерства водного хозяйства и хокимиятов Андижанской, Самаркандской, Хорезмской областей** предусмотреть **оценку эффективности системы противодействия коррупции** в процессах отбора проектов, разработки и проведения экспертизы проектной (предпроектной) документации, осуществления государственных закупок, контроля за выполнением строительно-подрядных работ, приема в эксплуатацию объектов, а также разработку предложений по совершенствованию данной системы.

11. Министерству юстиции (Давлетов Р.К.) совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами в **двухмесячный срок** внести в Кабинет Министров предложения об изменениях и дополнениях в акты законодательства, вытекающих из настоящего постановления.

12. Возложить на Генерального прокурора Йулдошева Н.Т., председателя Службы государственной безопасности Азизова А.А., заместителей Премьер-министра Раматова А.Ж., Кучкарова Д.А. и Умурзакова С.У. ответственность за эффективную организацию исполнения настоящего постановления.

Ежеквартальное обсуждение хода реализации настоящего постановления, осуществление координации и контроля за деятельностью ведомств, ответственных за его исполнение, возложить на Премьер-министра Республики Узбекистан Арипова А.Н. и руководителя Администрации Президента Республики Узбекистан Низомиддинова З.Ш.

**Президент
Республики Узбекистан**



Ш. Мирзиёев

город Ташкент

СОСТАВ
Республиканского штаба по контролю и координации
реализации государственных программ

I. Члены Республиканского штаба:

- | | |
|-------------|--|
| Юлдашев Э. | – заместитель Генерального прокурора, <i>руководитель Республиканского штаба</i> |
| Жураев Б. | – ответственный сотрудник Администрации Президента Республики Узбекистан |
| Джураев М. | – ответственный сотрудник Службы государственной безопасности |
| Рахимов Д. | – начальник Департамента по борьбе с экономическими преступлениями |
| Адилов Д. | – первый заместитель министра строительства |
| Бобоев А. | – заместитель министра экономического развития и сокращения бедности |
| Хайдаров А. | – заместитель министра финансов |
| Вафаев Ш. | – заместитель министра инвестиций и внешней торговли |
| Мирзаев М. | – первый заместитель председателя Государственного налогового комитета |
| Хайдаров Т. | – заместитель директора Агентства по противодействию коррупции |

II. Рабочая группа Республиканского штаба:

- | | |
|-----------------|---|
| Маматкулов Д. | – ответственный сотрудник Счетной палаты |
| Халилов З. | – ответственный сотрудник Счетной палаты |
| Жуманиязов М. | – ответственный сотрудник Кабинета Министров |
| Абдурахмонов А. | – ответственный сотрудник Службы государственной безопасности |
| Эшназаров М. | – начальник управления Генеральной прокуратуры |
| Очилов Ф. | – начальник отдела Департамента по борьбе с экономическими преступлениями |
| Утамбетов Б. | – начальник Департамента государственного финансового контроля Министерства финансов |
| Соатов А. | – заместитель начальника Инспекции по контролю в сфере строительства при Министерстве строительства |

ТИПОВОЙ СОСТАВ
региональных штабов по контролю и координации
реализации государственных программ

I. Члены Регионального штаба:

- по должности* – прокуроры Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента, ***руководитель Регионального штаба***
- по должности* – заместители Председателя Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимов областей и города Ташкента по вопросам строительства
- по должности* – заместители начальников управлений Службы государственной безопасности Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента
- по должности* – министр внутренних дел Республики Каракалпакстан, начальник Главного управления внутренних дел города Ташкента и начальники управлений внутренних дел областей
- по должности* – начальники государственных налоговых управлений Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента
- по должности* – начальники управлений Департамента по борьбе с экономическими преступлениями Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента

II. Рабочая группа Регионального штаба:

- по должности* – начальники отделов прокуратуры Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента
- по должности* – сотрудники управлений Службы государственной безопасности Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента
- по должности* – сотрудники Министерства внутренних дел Республики Каракалпакстан, Главного управления внутренних дел города Ташкента и управлений внутренних дел областей

- по должности* – сотрудники государственных налоговых управлений Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента
- по должности* – сотрудники Министерства экономического развития и сокращения бедности Республики Каракалпакстан, главных управлений экономического развития и сокращения бедности областей и города Ташкента
- по должности* – сотрудники Министерства финансов Республики Каракалпакстан, главных управлений финансов хокимиятов областей и города Ташкента
- по должности* – сотрудники управлений казначейства Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента
- по должности* – сотрудники Министерства строительства Республики Каракалпакстан, главных управлений строительства областей и города Ташкента
- по должности* – сотрудники территориальных инспекций по контролю в сфере строительства

ТИПОВОЙ СОСТАВ
районных (городских) штабов по контролю и координации
реализации государственных программ

I. Члены районного (городского) штаба:

- по должности* – прокуроры районов (городов), **руководитель районного (городского) штаба**
- по должности* – заместители хокимов районов (городов) по вопросам строительства
- по должности* – начальники отделов (отделений) Службы государственной безопасности районов (городов)
- по должности* – начальники управлений (отделов) внутренних дел районов (городов)
- по должности* – начальники государственных налоговых инспекций районов (городов)
- по должности* – начальники отделов Департамента по борьбе с экономическими преступлениями районов (городов)

II. Рабочая группа районного (городского) штаба:

- по должности* – помощники (старшие помощники) прокуроров районов (городов)
- по должности* – сотрудники отделов Департамента по борьбе с экономическими преступлениями районов (городов)
- по должности* – сотрудники отделов экономического развития и сокращения бедности районов (городов)
- по должности* – сотрудники отделов финансов хокимиятов районов (городов)
- по должности* – сотрудники отделов казначейства районов (городов)
- по должности* – сотрудники отделов строительства районов (городов)
- по должности* – сотрудники территориальных инспекций по контролю в сфере строительства, закрепленные за районами (городами)