



O'ZBEKISTON RESPUBLIKASI
ADLIYA VAZIRLIGIDA
DAVLAT RO'YXATIDAN O'TKAZILDI
RO'YXAT RAQAMI: 3287
2021 - vil 24 - fevral

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ АДЛИЯ ВАЗИРИНИНГ
БҮЙРУГИ

Норматив-хуқуқий хужжатлар ва улар лойиҳаларининг коррупцияга қарши экспертизасини
ўтказиш тартиби тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида

Ўзбекистон Республикасининг “Норматив-хуқуқий хужжатлар тўғрисида”ги, “Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида”ги қонунлари ва Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 13 апрелдаги ПҚ-3666-сон “Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги фаолиятини янада такомиллаштиришга доир ташкилий чора-тадбирлар тўғрисида”ги қарорига мувофиқ **буюраман**:

1. Норматив-хуқуқий хужжатлар ва улар лойиҳаларининг коррупцияга қарши экспертизасини ўтказиш тартиби тўғрисидаги низом 1-иловага мувофиқ тасдиқлансан.
2. Айрим идоравий норматив-хуқуқий хужжатлар 2-иловага мувофиқ ўз кучини йўқотган деб топилсан.
3. Мазкур буйруқ расмий эълон қилинган кундан эътиборан кучга киради.

Адлия вазири



Davletov R. K.

Тошкент ш.
2021 йил 24 февраль,
2-мҳ- сон

Келишилди:

Директор



Бурханов А. Э.

Тошкент ш.
2021 йил 22 февраль,

Ўзбекистон Республикаси аддия вазирининг
2021 йил 24 февралдаги 2-мҳ-сон бўйргига
1-ИЛОВА

**Норматив-хуқуқий хужжатлар ва улар лойиҳаларининг
коррупцияга қарши экспертизасини ўтказиш тартиби тўғисидаги
НИЗОМ**

Ушбу Низом норматив-хуқуқий хужжатлар ва улар лойиҳаларининг коррупцияга қарши экспертизасини ўтказиш тартибини белгилайди.

1-боб. Умумий қоидалар

1. Мазкур Низомда қуйидаги асосий тушунчалар қўлланилади:

коррупцияга қарши экспертиза – норматив-хуқуқий хужжатлар ва улар лойиҳаларида коррупциявий омилларни аниқлаш, аниқланган коррупциявий омилларни бартараф этишга қаратилган тавсиялар ишлаб чиқиш ва чоралар қўришга йўналтирилган чора-тадбирлар мажмуи;

коррупциявий омил – коррупцияга оид хуқуқбузарликларни содир этиш имкониятини яратадиган, коррупцияни юзага келтирадиган хуқуқий нормалар;

чеклист – норматив-хуқуқий хужжатлар ва улар лойиҳаларида коррупциявий омилларни аниқлаш бўйича намунавий шаклдаги саволнома;

ишлаб чиқувчи – норматив-хуқуқий хужжат лойиҳасини (бундан буён матнда лойиҳа деб юритилади) ишлаб чиқиши амалга оширувчи давлат органи ва ташкилоти;

аддия органлари – Ўзбекистон Республикаси Аддия вазирлиги, Қорақалпоғистон Республикаси Аддия вазирлиги, вилоятлар ва Тошкент шаҳар аддия бошқармалари, туман (шаҳар) аддия бўлимлари.

2. Коррупцияга қарши экспертиза коррупцияга оид хуқуқбузарликларни содир этиш имкониятини яратадиган, коррупцияни юзага келтирадиган омилларни аниқлаш, лойиҳани қабул қилишининг коррупция ҳолатлари учун имконият яратадиган оқибатларини умумий тарзда баҳолаш, норматив-хуқуқий хужжатларни қўллаш жараёнида коррупция хусусиятига эга таваккалчиликларнинг юзага келиш эҳтимолини прогноз қилиш, аниқланган коррупцияни юзага келтирувчи омилларни бартараф этишга қаратилган тавсиялар ишлаб чиқиш ва чоралар қўриш мақсадида амалга оширилади.

3. Қуйидагилар коррупцияга қарши экспертиза ўтказишнинг асосий тамойиллари ҳисобланади:

қонунийлик – коррупцияга қарши экспертиза Ўзбекистон Республикаси Конституцияси, “Норматив-хуқуқий хужжатлар тўғрисида”ги, “Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида”ги қонунлари, ушбу Низом ва бошқа норматив-хуқуқий хужжатларга мувофиқ амалга оширилиши;

тўлиқ қамраб олингандик – барча лойиҳалар мажбурий тартибда коррупцияга қарши экспертизадан ўтказилиши;

очиқлик ва шаффофилик – коррупцияга қарши экспертиза ўтказиш жараёнларида жамоатчиликнинг иштироқи таъминланиши;

холислик – коррупцияга қарши экспертиза холис ва бегараз, қатъий қонуний, назарий ва амалий асосда, тегишли мутахассислик доирасида, ҳар тарафлама ва тўлиқ ҳажмда ўтказилиши;

мустақиллик – коррупцияга қарши экспертиза мустақил шахс томонидан ўтказилиши, манфаатдор шахслар фойдасига хулоса олиш мақсадида коррупцияга қарши экспертизани ўтказувчи шахсга таъсир ўтказишга йўл қўйилмаслиги;

асосланганлик – коррупцияга қарши экспертиза натижаларининг асосланганлиги, холислиги ва текширилиши имкони мавжудлиги;

коррупциянинг олдини олишга доир чора-тадбирларнинг устуворлиги – коррупциявий омиллар аниқланган тақдирда, мажбурий равища уларни бартараф этишга қаратилган тавсиялар ишлаб чиқилиши ва чоралар кўрилиши.

4. Куйидагилар коррупцияга қарши экспертиза ўтказиш учун асосий ахборот манбалари ҳисобланади:

норматив-хукукий хужжатлар;

халқаро шартномалар;

суд амалиёти;

расмий статистик маълумотлар ва ҳисботлар;

давлат органлари ва ташкилотларининг маълумотлари;

илмий-таҳлилий материаллар ва нашрлар, илмий-амалий семинарлар, конференциялар ҳамда йигилишлар материаллари;

ваколатли ташкилотлар ва ишлаб чиқувчи томонидан ўтказилган ижтимоий сўровларнинг натижалари;

оммавий ахборот воситаларида, шу жумладан Интернет жаҳон ахборот тармоғидаги расмий веб-сайтларда эълон қилинган нашрлар;

коррупцияга қарши экспертиза ўтказиш доирасида давлат органи ва ташкилоти томонидан ўтказилган ўрганишлар, шу жумладан бевосита жойига чиқсан ҳолда ўтказилган ўрганишлар жараёнида олинган (аниқланган) маълумотлар.

5. Лойиҳаларнинг коррупцияга қарши экспертизаси ушбу Низомнинг 1-иловасига мувофиқ схема асосида ўтказилади.

6. Давлат органлари ва ташкилотларининг юридик хизматлари тизимли равища тегишли соҳа фаолиятидаги:

бойиҳаларнинг коррупцияга қарши экспертизасининг амалга оширилишини ташкил этади;

амалдаги норматив-хукукий хужжатларнинг уларда коррупцияга сабаб бўладиган омилларни аниқлашга қаратилган таҳлили ўтказади.

2-боб. Коррупциявий омиллар

7. Коррупциявий омиллар ушбу Низомнинг 2-иловасига мувофиқ Методика (бундан буён матнда Методика деб юритилади) асосида аниқланади, бунда коррупцияга қарши экспертиза ўтказилаётганда норматив-хукукий хужжат ёки лойиҳанинг ҳар бир нормаси ёхуд қоидасининг таҳлили амалга оширилади.

8. Куйидагилар нормаларнинг барқарорлиги ва хукукий мувофиқлиги билан боғлиқ бўлган коррупциявий омиллар ҳисобланади:

сўзларнинг нотўғри қўлланилиши;
ноаниқ ва асоссиз ҳаволалар келтирилганлиги;
норматив-хуқуқий ҳужжатлар ўртасида зиддиятларнинг мавжудлиги.

9. Қўйидагилар ваколатлар, хуқуқ ва мажбуриятлар билан боғлиқ бўлган коррупциявий омиллар ҳисобланади:

дискрецион ваколатларнинг кенглиги;
аниқ белгиланмаган ваколатлар;
давлат органларининг тақорорловчи ваколатлари ва вазифаларнинг мавжудлиги;
давлат органи томонидан ўзининг ваколатига кирмайдиган масалалар бўйича норматив-хуқуқий ҳужжат қабул қилиниши;
вазифа ёки топшириқни бажариш учун ижроида етарли ваколатлар ва ресурсларнинг мавжуд эмаслиги;
кечиктириб тартибга солиш;
манфаатлар тўқнашуви;
афзалликларнинг асоссиз белгиланиши;
норматив-хуқуқий ҳужжатнинг кучга киришини асоссиз равишда кечиктириш;
хуқуқ ва мажбуриятлар ўртасидаги номутаносибликлар.

10. Қўйидагилар маъмурий тартиб-таомиллар билан боғлиқ бўлган коррупциявий омиллар ҳисобланади:

маъмурий тартиб-таомилларнинг мавжуд эмаслиги ёки тўлиқ эмаслиги;
белгиланган қоидалардан чиқувчи истисноларни асоссиз ўрнатилиши;
ортиқча ва асоссиз талабларнинг ўрнатилганлиги;
вақт чегараларининг аниқ белгиланмаганлиги;
тўлов миқдорлари аниқ белгиланмаганлиги;
санкцияларнинг номутаносиблиги;

чора-тадбирларни амалга оширишнинг молиялаштириш манбалари ноаниқлиги.

11. Қўйидагилар назорат билан боғлиқ бўлган коррупциявий омиллар ҳисобланади:
шикоят қилиш тартибининг мавжуд эмаслиги;
шаффоффлик ва жамоатчилик назоратини таъминлашдаги бўшлиқлар;
давлат органларининг фаолияти устидан назорат қилишнинг шакллари ва турлари белгиланмаганлиги.

З-боб. Лойиҳаларнинг коррупцияга қарши экспертизасини ўтказиш тартиби

12. Лойиҳаларнинг коррупцияга қарши экспертизаси ишлаб чиқувчи ва лойиҳа хуқуқий экспертиза ўтказиш учун келиб тушганда адлия органлари томонидан ўтказилади.

Коррупцияга қарши экспертиза норматив-хуқуқий ҳужжатни қабул қилувчи, шунингдек лойиҳалар келишилиши лозим бўлган давлат органлари ва ташкилотлари томонидан ҳам ўтказилиши мумкин.

13. Лойиҳаларнинг коррупцияга қарши экспертизаси ишлаб чиқувчи томонидан ушбу Низомнинг З-иловасига мувофиқ шаклдаги чеклистни Методика асосида тўлдириш орқали ўтказилади.

14. Ишлаб чиқувчи томонидан лойиҳада коррупциявий омил аниқланган тақдирда, қўйидаги ҳаракатларнинг бири амалга оширилади:

аниқланган коррупциявий омилни бартараф этиш чораларини кўриш; чеклистнинг “коррупциявий омил” устунининг тегишли қисмига “бор” белгисини кўйиш, коррупциявий омилни ўз ичига олган ҳуқуқий нормани кўрсатиш, ушбу нормани бошқача тарзда баён этиш имкони йўқлигини асослантириб бериш ва мазкур коррупциявий омил мавжудлиги сабабли келиб чиқиши мумкин бўлган коррупциявий хавф-ҳатарларни жиловлаш бўйича кўрилган чораларни баён этиш.

15. Ишлаб чиқувчи томонидан лойиҳада коррупциявий омил аниқланмаган тақдирда чеклистнинг “коррупциявий омил” устуни тегишли қисмига “йўқ” белгиси қўйилади.

16. Чеклист ишлаб чиқувчининг биринчи раҳбари (истисно ҳолларда – уларнинг биринчи ўринbosарлари) имзоси билан расмийлаштирилади.

17. Коррупцияга қарши экспертиза ўтказиш натижалари бўйича тўлдирилган чеклист ишлаб чиқувчи томонидан лойиҳанинг жамоатчилик муҳокамаси, идоралараро келишув, ҳуқуқий экспертизадан ўтказиш босқичларида лойиҳага илова қилинади.

18. Жамоатчилик норматив-ҳуқуқий хужжатлар лойиҳалари муҳокамаси портали (regulation.gov.uz)да жойлаштирилган лойиҳаларни чеклист тўлдириш орқали коррупциявий омилларни аниқлаш нуқтаи назаридан баҳолаши мумкин.

19. Жамоатчилик муҳокамаси натижалари бўйича билдирилган таклифлар ва эътиrozлар ишлаб чиқувчи томонидан кўриб чиқилади, шунингдек адлия органларига (ҳуқуқий экспертиза учун) киритилади, бунда жамоатчиликдан келиб тушган таклифларни кўриб чиқиши натижалари кўрсатилиши мажбурийдир.

20. Ишлаб чиқувчи томонидан жамоатчилик муҳокамаси ва идоралараро келишиш ўтказилгандан сўнг қайта ишланган лойиҳа, чеклист ва бошқа зарур материаллар тегишли адлия органига ҳуқуқий экспертиза ўтказиш учун тақдим этилади.

21. Адлия органлари ишлаб чиқувчи томонидан тақдим этилган лойиҳаларнинг коррупцияга қарши экспертизасини Методика асосида ўтказади.

22. Адлия органининг коррупцияга қарши экспертизаси натижаси ҳуқуқий экспертиза ўтказилиши натижалари бўйича тайёрланадиган хulosада алоҳида акс эттирилади.

Лойиҳада коррупциявий омиллар аниқланган тақдирда, хulosада уларни бартараф этишга қаратилган тавсиялар ва чоралар кўрсатилади.

23. Ўтказилган лойиҳаларнинг коррупцияга қарши экспертизаси натижалари бўйича эътиrozлар мажбурий тусга эга ва лойиҳа ҳуқуқий экспертизадан ўтказилиши учун тақроран киритилганда бартараф қилиниши шарт.

24. Идоравий норматив-ҳуқуқий хужжатларда коррупциявий омилларни ўз ичига олган нормалар аниқланган тақдирда, Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги уларни Идоравий норматив-ҳуқуқий хужжатларни тайёрлаш ва қабул қилиш қоидаларига (рўйхат рақами 2565, 2014 йил 28 февраль) мувофиқ давлат рўйхатидан ўтказишни рад этади.

4-боб. Амалдаги норматив-ҳуқуқий хужжатларнинг коррупцияга қарши экспертизасини ўтказиш тартиби

25. Амалдаги норматив-ҳуқуқий хужжатларнинг коррупцияга қарши экспертизаси Методика асосида давлат органлари ва ташкилотлари ҳамда адлия органлари томонидан ўтказилади.

26. Давлат органлари ва ташкилотлари томонидан амалдаги норматив-ҳуқуқий хужжатларнинг коррупцияга қарши экспертизаси Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 2 ноябрдаги ПҚ-4505-сон “Ҳуқуқий мониторингнинг замонавий механизmlари

асосида қонун хужжатлари ижросининг самарадорлигини ошириш чора-тадбирлари тұғрисида”ги қарорига мувофиқ норматив-хуқуқий хужжатлар ижросининг хуқуқий мониторинги доирасида үтказилади.

27. Адлия органлари ўз ташаббусига кўра, шунингдек қуйидаги асосларга биноан амалдаги норматив-хуқуқий хужжатларнинг коррупцияга қарши экспертизасини үтказади:

Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрацияси ва Вазирлар Маҳкамасининг топшириқлари;

адлия органлари иш режалари;

жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари;

жамоатчилик назорати субъектларининг таклиф ва мулоҳазалари;

оммавий ахборот воситаларидан келиб тушган нашрлар ва бошқа материалларни ўрганиш натижалари;

ўрганишлар, шу жумладан бевосита жойига чиққан ҳолда үтказилган ўрганишлар жараёнида олинган (аниқланган) маълумотлар.

28. Давлат органлари ва ташкилотлари ҳамда адлия органлари томонидан амалдаги норматив-хуқуқий хужжатларнинг коррупцияга қарши экспертизасини үтказиш натижалари бўйича аниқланган коррупциявий омилларни бартараф этиш ёки коррупция хавф-ҳатарларини жиловлаш бўйича тавсиялар ишлаб чиқилади ва чоралар кўрилади.

29. Амалдаги норматив-хуқуқий хужжатларнинг коррупцияга қарши экспертизаси натижалари бўйича адлия органлари томонидан Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 13 апрелдаги ПҚ-3666-сон қарори билан тасдиқланган Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги тўғрисидаги низомнинг 12-банди 5-кичик бандига мувофиқ давлат бошқаруви органларига, маҳаллий давлат ҳокимияти органларига, хуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ва назорат тузилмаларига бажарилиши мажбурий бўлган тегишли тақдимномалар киритилиши мумкин.

5-боб. Коррупцияга қарши экспертизани ўтказувчи адлия органи ходимининг хуқуқ ва мажбуриятлари

30. Коррупцияга қарши экспертизани ўтказаётган адлия органи ходимининг асосий хуқуқлари:

қонун хужжатларида белгиланган тартибда коррупцияга қарши экспертиза ўтказилаётган норматив-хуқуқий хужжатлар ва улар лойиҳаларнинг предметига тааллуқли бўлган хужжатлар билан танишиш;

коррупцияга қарши экспертизани ўтказиш учун зарур бўлган хужжатлар ва маълумотларни давлат органлари ва ташкилотларидан сўраб олиш.

31. Коррупцияга қарши экспертизани ўтказувчи адлия органи ходимининг асосий мажбуриятлари:

коррупцияга қарши экспертизани ташкиллаштириш ва ўтказишнинг қонун хужжатлари билан белгиланган талабларига риоя қилиш;

ўзини ўзи рад этиш учун асослар мавжуд бўлган тақдирда, бу ҳақда ўзининг раҳбарига дарҳол маълум қилиш;

тақдим этилган хужжатларнинг бут сақланишини таъминлаш.

6-боб. Якуний қоидалар

32. Коррупцияга қарши экспертизани ўтказиш жараённига мустақил экспертлар ва тор доира йўналишларида мутахассислар жалб қилиниши мумкин.

33. Мазкур Низом талабларининг бузилишида айбдор бўлган шахслар қонунчиликда ўрнатилган тартибда жавобгарликка тортилади.

34. Ушбу Низом Ўзбекистон Республикаси Коррупцияга қарши кўрашиш агентлиги билан келишилган.

Норматив-хуқуқий хужжатлар
ва улар лойиҳаларининг коррупцияга
қарши экспертизасини ўтказиш
тартиби тўғисидаги низомга
1-ИЛОВА

**Норматив-хуқуқий хужжатлар лойиҳаларининг
коррупцияга қарши экспертизасини ўтказиш
СХЕМАСИ**

Босқичлар	Масъуллар	Тадбирлар	Муддатлар
1-босқич	Ишлаб чиқувчи	Норматив-хуқуқий хужжат лойиҳасини ишлаб чиқиши, унинг коррупцияга қарши экспертизасини ўтказиш, натижаси бўйича чеклист тўлдириши.	Заруратга кўра
2-босқич	Ишлаб чиқувчи	Лойиҳа ва чеклисти жамоатчилик мухокамасидан ўтказиш.	Жамоатчилик мухокамасини ўтказиш муддатида
3-босқич	Ишлаб чиқувчи	Жамоатчилик мухокамасидан ўтказиш натижалари бўйича қайта ишланган лойиҳа, чеклист ва бошқа зарур материалларни хуқуқий экспертиза ўтказиш учун адлия органларига киритиши.	Жамоатчилик мухокамасидан ўтказиш ва идоралараро келишишдан сўнг
4-босқич	Адлия органлари	Коррупцияга қарши экспертиза ўтказиш, натижаси бўйича хулоса тақдим этиши.	Хуқуқий экспертиза муддатида
5-босқич	Ишлаб чиқувчи	Лойиҳа, чеклист ва бошқа зарур материалларни Вазирлар Махкамаси ёки норматив-хуқуқий хужжатни қабул қилувчи давлат органига киритиши.	Хуқуқий экспертизадан сўнг

Норматив-хуқуқий хужжатлар ва улар
лойиҳаларининг коррупцияга қарши
экспертизасини ўтказиш тартиби
тўғисидаги низомга
2-ИЛОВА

**Норматив-хуқуқий хужжатлар ва улар лойиҳаларида коррупциявий омилларни аниқлаш
МЕТОДИКАСИ**

Йўналиш	Коррупциявий омил	Тушунчаси	Мисоли
<p>Нормаларнинг барқарорлиги ва хуқуқий мувофиқлиги билин боғлиқ коррупциявий омиллар</p>	<p>Сўзларнинг кўлланилиши</p> <p>нотўғри</p>	<p>Норматив-хуқуқий хужжат ёки унинг лойиҳасида (бундан бўён матнда норматив- хуқуқий хужжат деб юритилади) кўлланилаётган сўзлар, тушунчалар ва атамалар ҳар хил маъноларни англастиши ёки аниқ бўлмаган талқин қилишга имконият яратиши мумкин.</p> <p>Тушунча ва атамалар нафақат бир норматив-хуқуқий хужжатнинг ўзида, балки бутун қонунчиликда бир ҳил кўлланилиши лозим. Агар турли норматив-хуқуқий хужжатларда тушунча ва атамаларни бир ҳил кўллаш имкони бўлмаса, уларни фарқлаш аниқ ва осон бўлиши керак.</p> <p>Бирлик ёки кўплика сўзларнинг нотўғри кўлланиши ҳам ноаниқларга сабаб бўлади. Шунингдек, олмошли кўллаш орқали олдинги гапда берилган шахс, сон, жой ва ходисаларга нисбатан мурожаат қилиш, шунингдек “ва/ёки” сўзларини кўллаш орқали тузилган сўз бирикмаларининг нотўғри кўлланилиши ноаниқларни юзага келтириши мумкин.</p> <p>Шунинг учун ҳар бир сўз барча учун тушунарли маънони англастиши ёки аниқ хуқуқий тавсифга эга бўлиши лозим.</p>	<p>I-мисол: норматив-хуқуқий хужжат: юрисдикция фуқароларнинг турар жойига қараб белгиланади.</p> <p>Муаммо: “турар жой” сифатида шахснинг яшаб турган жойи назарда тутилганми ёки доимий рўйхатдан ўтган жойими?</p> <p>Ечим: норматив-хуқуқий хужжат: юрисдикция фуқароларнинг яшаб турган жойига қараб белгиланади.</p> <p>2-мисол: норматив-хуқуқий хужжат: вазирлик ушбу моддада кўрсатилган мурожаат турларни тақдим қилиш тартибларини белгилайди.</p> <p>Муаммо: ушбу ҳолатда вазирлик ҳар бир мурожаат тури учун алоҳида тартиб белгилаши ёки барча мурожаат турлари учун ягона тартиб белгилаши лозимлиги ноаниқ.</p> <p>Ечим: норматив-хуқуқий хужжат: вазирлик ушбу моддада кўрсатилган мурожаат турларни тақдим қилишнинг тартибини белгилайди.</p> <p>3-мисол: норматив-хуқуқий хужжат: мансадбор шахс ва аризачи шартнома шартларини келишиши зарур, у келишувни ёзма шаклда тасдиқлаши лозим.</p> <p>Муаммо: “У” деганда ким назарда тутилганлиги ноаниқ.</p> <p>Ечим: норматив-хуқуқий хужжат: мансадбор шахс ва аризачи шартнома шартларини келишиши зарур, мансадбор</p>

		<p>шахс келишувни ёзма шаклда тасдиқлаши лозим.</p> <p>4-мисол: норматив-хуқуқий хужжат: Таваккалчилик – мижозлар томонидан жиной фаолиятдан олинган даромадларни легаллаштириш, терроризмни молиялаштириш ва оммавий қирғин куролини тарқатишни молиялаштириш мақсадида операцияларни амалга ошириш таваккалчилиги.</p> <p>Муаммо: “жиной фаолиятдан олинган даромадларни легаллаштириш”, “терроризмни молиялаштириш” ва “оммавий қирғин куролини тарқатишни молиялаштириш” операция турлари бир вактда амалга оширилганды ёки улардан биттаси амалга оширилганды таваккалчиликнинг юзага келиши ноаник.</p> <p>Ечим: норматив-хуқуқий хужжат: Таваккалчилик – мижозлар томонидан жиной фаолиятдан олинган даромадларни легаллаштириш, терроризмни молиялаштириш ва (ёки) оммавий қирғин куролини тарқатишни молиялаштириш мақсадида операцияларни амалга ошириш.</p>
	Ноаниқ ва асоссиз ҳаволалар келтирилганды	<p>Бир норматив-хуқуқий хужжатдаги ёки бошқа норматив-хуқуқий хужжатдаги нормаларга ҳаволалар аник, мантиқий изчил бўлиши ва норматив-хуқуқий хужжатни ёхуд унинг алоҳида қоидаларини кўрсатиши керак.</p> <p>Шунингдек, тегишли ваколатлар мавжуд бўлмаганда, конун хужжатларидағи бўшлиқларнинг конун ости хужжатлари ёрдамида тўлдирилиши тор идоравий ёндашув ҳолатларини келтириб чиқариши мумкин.</p> <p>Бундан ташкири, хуқуқий норманинг чегарасини белгилаш имконини бермайдиган, хусусан “ва бошқалар”, “ва ҳоказо” каби нормаларнинг кўлланилиши хуқуқни</p> <p>1-мисол: норматив-хуқуқий хужжат: давлат органи қонунчиликда белгиланган муддатларда қарор қабул қиласди.</p> <p>Муаммо: муддатлар қайси норматив-хуқуқий хужжатнинг нормалари билан белгиланганлиги аник эмас.</p> <p>Ечим: норматив-хуқуқий хужжат: давлат органи Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекснинг 10-моддасида белгиланган муддатларда қарор қабул қиласди.</p> <p>2-мисол: Солик кодексида кўшилган қиймат солиги бўйича имтиёзлар фақат ушбу Кодекс билан тақдим қилиниши белгиланган.</p>

	<p>қўлловчиларга асоссиз равища кўриб чиқиш доирасининг кенгайтириш имконини беради.</p> <p>Шу сабабдан, ноаниқ ва асоссиз ҳаволалар келтирилмаслиги ҳамда норматив-хукуқий хужжатни қабул қилиш тегишли давлат органларининг ваколат доирасида амалга оширилиши зарур.</p>	<p>Шу билан бирга, мазкур Кодексда ўхшаши Ўзбекистон Республикасида ишлаб чиқарилмайдиган, тасдиқланган рўйхат бўйича Ўзбекистон Республикаси ҳудудига олиб кириладиган технологик асбоб-ускуналар қўшилган қиймат солиғидан озод этилган.</p> <p>Мазкур рўйхат қонунисти хужжати билан тасдиқланган.</p> <p>Муаммо: Солик кодексида қўшилган қиймат солиғи бўйича имтиёзлар фақат ушбу Кодекс билан тақдим қилиниши белгиланганлиги қарамасдан, қўшилган қиймат солиғидан озод этилган технологик асбоб-ускуналар рўйхати қонунисти хужжат билан тасдиқланган.</p> <p>Ваҳоланки, мазкур рўйхат ижро этувчи орган томонидан мустақил шакллантирилиши натижасида ушбу рўйхатга технологик асбоб-ускуналар айрим шахслар манфаатларида киритилиши хавфи мавжуд.</p> <p>Ечим: қўшилган қиймат солиғидан озод этилган технологик асбоб-ускуналар рўйхатини бевосита Солик кодекси билан тасдиқлаш зарур.</p> <p>З-мисол: норматив-хукуқий хужжат: назорат тадбири режали текшириш давомида, маълум бир ҳудудда (минтақада) заарланиш ўчоги аниқланганда, маҳсулот импорт қилинганда ва бошқа ҳолатларда амалга оширилади.</p> <p>Муаммо: назорат тадбири амалга оширилиши мумкин бўлган ҳолатлар аниқ белгилаб берилмаганлиги оқибатида текширувчида асоссиз равища дискрецион ваколатлар вужудга келади.</p> <p>Ечим: назорат тадбири режали текшириш давомида, маълум бир ҳудудда (минтақада) заарланиш ўчоги аниқланганда, маҳсулот импорт қилинганда амалга оширилади.</p>
--	---	--

	Норматив-хуқуқий хужжатлар ўртасида зиддиятларнинг мавжудлиги	Норматив-хуқуқий хужжатларнинг нормалари ўзаро мувофиқ бўлиши лозим. Норматив-хуқуқий хужжатлар нормаларининг бир бирига зид бўлиши, хукукни қўллашда турли ҳил тушунмовчиликларнинг юзага келишига олиб келади.	<p>Мисол: Хукумат қарори билан тасдиқланган намунавий хужжатларга мувофиқ танлов (тендер) таклифларини очиш танлов (тендер) эълон қилинган санадан бошлаб 10-15 кундан кейин бўлиб ўтади.</p> <p>“Давлат харидлари тўғрисида”ги Қонунда ушбу муддат 30-45 кунни ташкил қиласди.</p> <p>Муаммо: Вазирлар Маҳкамасининг қарори ва Қонунда икки ҳил муддат белгиланганлиги оқибатида ижро чиқариларнинг ўзларига қулай бўлган муддатда иш юритишига ҳамда зиддиятили хукукни қўллаш амалиёти шаклланишига олиб келади.</p> <p>Ечим: Вазирлар Маҳкамасининг қарорида белгиланган муддатларни Қонунга мувофиқлаштириш зарур.</p>
Ваколатлар, хуқуқ ва мажбуриятлар билан боғлиқ коррупциявий омиллар	Дискрецион ваколатларнинг кенглиги	<p>Давлат органлари ва бошқа ташкилотларга ёки уларнинг мансабдор шахсларига (кейинги ўринларда давлат органлари деб юритилади) ўз ихтиёрига кўра қарорлар қабул қилиш, бир нечта турдаги қарорларни қабул қилишни танлаш ва қарорларни ижро этишининг усусларини белгилаш имкониятини асоссиз равишда бериш оқибатида коррупциявий ҳолатлар вужудга келишининг хавфи юкори хисобланади.</p> <p>Дискрецион ваколатларнинг кенглиги асосан қуйидагиларда кўринади:</p> <p style="padding-left: 2em;">қарорларни қабул қилишнинг шароитлари ва асосларининг мавжуд эмаслиги;</p> <p style="padding-left: 2em;">давлат органларига ўз ихтиёрига кўра юридик фактни баҳолашга ҳамда жисмоний ва юридик шахслар томонидан тегишли харакатларни амалга оширишнинг тартибини мустақил равишда белгилашга йўл қўйиш;</p> <p style="padding-left: 2em;">“қарор қабул қилиши мумкин” шаклидаги қарор қабул қилиш ваколатини бериш;</p> <p style="padding-left: 2em;">давлат органларига уларнинг ваколатига тегишли бўлмаган вазифа ва ваколатларнинг юклатилиши.</p>	<p>1-мисол: норматив-хуқуқий хужжат: лицензияловчи орган лицензия талабори хужжатларини кўриб чиқиши натижаси бўйича лицензия бериш ёки лицензия беришни рад этиш тўғрисида қарор қабул қилиши мумкин.</p> <p>Муаммо: лицензия бериш ёки лицензия беришни рад этиш учун асослар белгиланмаган, шунингдек лицензияловчи органга “қарор қабул қилиши мумкин” шаклидаги қарор қабул қилиш ваколати берилган.</p> <p>Ечим: норматив-хуқуқий хужжат: лицензияловчи орган талаборнинг хужжатларини кўриб чиқиши натижаси лицензия бериш ёки лицензия беришни рад этиш тўғрисида қарор қабул қиласди.</p> <p>Лицензия бериш учун қуйидагилар асос бўлади:</p> <p style="padding-left: 2em;">...</p> <p>Лицензия беришни рад этиш учун қуйидагилар асос бўлади:</p> <p style="padding-left: 2em;">...</p> <p>2-мисол: норматив-хуқуқий хужжат:</p>

			<p>ҳокимликлар коммунал хизматлар тўлови ва мажбурий бадалларни тўлаш бўйича қарзларни ундириш тўғрисида даъволар билан судга мурожаат қиласи.</p> <p>Муаммо: мазкур ваколат ҳокимликларнинг асосий вазифаларига ҳос бўлмаган ваколат ҳисобланади ҳамда ҳокимлик, коммунал хизмат кўрсатувчилар ва истеъмолчилар ўргасида коррупциявий ҳолатларни юзага келтириши мумкин.</p> <p>Бундан ташкари, коммунал хизмат кўрсатувчилар мустакил хўжалик юритувчи субъектлар ҳисобланади ва судга дъаво ариза билан чикиш каби қарорларни ўзлари мустакил ҳал қилиши лозим.</p> <p>Ечим: норматив-хукуқий хужжат:</p> <p>ҳокимликларнинг коммунал хизматлар тўлови ва мажбурий бадалларни тўлаш бўйича қарзларни ундириш тўғрисида даъволар билан судга мурожаат қилиш ваколатини бекор қилиш.</p>
Аниқ белгиланмаган ваколатлар	Айрим ҳолларда норматив-хукуқий хужжатнинг матнидан вазифа ёки топшириқ ижроси учун масъул бўлган давлат органини аниқлаш имкони бўлмайди. Бу ҳолат давлат органи томонидан ўзи манфаатдор бўлмаган маълум бир харакат қилинаётганинги кўрсатиш, амалда эса ушбу харакатни бажарилмаслик учун қилинади. Шу билан бирга, топшириқ ижроси учун масъул этиб бир неча такшилотлар белгиланади. Ушбу ташкилотларнинг ваколат доираси аниқ белгиланмаганлиги оқибатида улар топширикнинг бажарилишини бир-бирига юклашига олиб келиши мумкин. Натижада топширикнинг ижроси етарли даражада таъминланмайди.	<p>Мисол: норматив-хукуқий хужжат: ушбу Конуннинг ижроси тегишли вазирлик томонидан таъминланади.</p> <p>Муаммо: ижро учун масъул вазирликни аниқлаш имкони мавжуд эмаслиги оқибатида давлат органлари ўзларининг манфаатлари нуқтаи назардан харакат қилишлари мумкин.</p> <p>1-ечим: норматив-хукуқий хужжат: ушбу Конуннинг ижроси “Электрон хукумат тўғрисида”ги Конуннинг 13-моддасида белгиланган давлат органи томонидан таъминланади.</p> <p>2-ечим: норматив-хукуқий хужжат: ушбу Конуннинг ижроси Ахборот технологиялари ва коммуникацияларини ривожлантириш вазирлиги томонидан таъминланади.</p>	

	<p>Давлат органларининг тақорловчи ваколатлари ва вазифаларнинг мавжудлиги</p>	<p>Давлат органига бошқа давлат органи билан тақорланаётган ваколатлар ва вазифалар юклатилиши топшириқ етарли даражада ижро қилинмаслигига, вазифани ижро этиш учун ортиқча ресурслар сарфланишига, шунингдек жисмоний ва юридик шахслар олдида ортиқча бюрократик түсиқлар вужудга келишига олиб келиши мумкин.</p>	<p>Мисол: Норматив-хукукий хужжатта мувофиқ ҳокимликларга истеъмолчилар хукуқлари ҳимоясини амалга ошириш бўйича вазифалар юклатилган.</p> <p>Муаммо: мазкур вазифа <u>Истеъмолчилар хукуқларини ҳимоя қилиш агентлигининг</u> вазифаларини тақорлайди, шунингдек ҳокимликларнинг тадбиркорлик фаолиятини кўллаб-куватлаш бўйича функцияси билан боғлиқ манфаатлар тўқнашувига олиб келиши мумкин.</p> <p>Ечим: ҳокимликларнинг истеъмолчилар хукуқлари ҳимоясини амалга ошириш бўйича вазифасини бекор қилиш зарур.</p>
	<p>Давлат органи томонидан ўзининг ваколатига кирмайдиган масалалар бўйича норматив-хукукий хужжат қабул қилиниши</p>	<p>Норматив-хукукий хужжатларнинг мазкур хужжатларни қабул қилиш ваколатига эга бўлмаган давлат органлари томонидан қабул қилиниши ушбу хужжатларда айrim шахсларнинг манфаатлари мавжудлигини кўрсатади.</p>	<p>Мисол: Вазирлар Маҳкамасининг қарори билан муайян бир тадбиркорлик субъектлари гурухи кўшилган қиймат солиғини тўлашдан озод қилиниши белгиланмоқда.</p> <p>Муаммо: Солик кодексига асосан солик имтиёзлари фақат ушбу Кодекс билан берилиши мумкин (Ўзбекистон Республикаси Президентининг қарорлари билан белгиланган солик ставкасини камайтириш ҳолатлари бундан мустасно).</p> <p>Ечим: Вазирлар Маҳкамасининг қароридан тадбиркорлик субъектларини кўшилган қиймат солиғини тўлашдан озод қилинишини назарда тутувчи нормалар чиқариб ташланиши зарур.</p>
	<p>Вазифа ёки топширикни бажариш учун ижроцида етарли ваколатлар ва ресурсларнинг мавжуд эмаслиги</p>	<p>Давлат органи ўз вазифаларини тўлақонли бажара олиши учун барча зарур ваколатлар ва ресурсларга, шу жумладан уларни бажариш учун етарли муддатга эга бўлиши муҳим ҳисобланади.</p> <p>Шу сабабдан, юклатилаётган вазифаларни амалга ошириш учун талаб қилинадиган ресурслар ва мавжуд имкониятларнинг қиёсий таҳлили натижаси бўйича мазкур вазифалар юклатилишининг мақсадга мувофиқ.</p>	<p>1-мисол: Вазирлар Маҳкамасининг қарори билан Таълим сифатини назорат қилиш давлат инспекцияси (Таълим инспекцияси)га таълим ташкилотларига бевосита ташриф буюрган ҳолда ва ташриф буюрган ҳолда таълим ташкилотларини текшириш ваколати берилмоқда.</p> <p>Муаммо: Таълим инспекциясида мазкур ваколатни амалга ошириш учун зарур ресурслар мавжуд эмас.</p>

--	--	--	--

Хусусан, Таълим инспекциясида ва унинг худудий тузилмасида ушбу фаолиятни амалга оширувчи **83** та штат бирликлари мавжуд бўлса, таълим ташкилотларининг сони **25 мингдан** ортиқни ташкил этади.

Шунга кўра, Таълим инспекциясида барча таълим ташкилотларини назорат қилиш имкони мавжуд эмас, бу эса текшириладиган таълим ташкилотини танлаш жараёнида коррупциявий ҳолатларини юзага келтириши мумкин.

Ечим: Таълим инспекциясига зарур штат бирликларини ажратиш ёки таълим ташкилотларини “хавфни таҳлил қилиш” тизими ҳамда электрон дастурий таъминот ёрдамида масофадан туриб назорат қилиш тартибини ёхуд таълим ташкилотларини назорат қилишнинг бошқа муқобил усувларини жорий этиш.

2-мисол: норматив-хуқуқий хужжат: Давлат активларини бошқариш агентилиги давлат улуши иштирокидаги хўжалик жамиятларининг фаолияти устидан назорат қилиш соҳасида қўйидаги ваколатларга эга:

йиллик хисботларни кўриб чиқиш;
ташкилот йиғилишларида қатнашиш;
муддатдан ташқари йиғилишларни ўтказиш.

Муаммо: мазкур Агентликка самарали назорат амалга ошириш учун етарли ваколатлар берилмаган.

Ечим: Агентликка юқоридагилардан ташқари қўйидаги ваколатларни бериш:
давлат улуши иштирокидаги хўжалик жамиятлари фаолиятига оид хар қандай маълумотни олиш;
давлат улуши иштирокидаги хўжалик жамиятларида маҳсус аудит ўтказиш;

			<p>давлат улуши иштирокидаги хўжалик жамиятларининг раҳбарларини тайинлаш ёки вазифасидан озод этиш масалалари юзасидан умумий йиғилиш кун тартибига таклифлар киритиш.</p> <p>З-мисол: норматив-хуқуқий хужжат: Давлат божхона қўмитаси уч ойлик муддатда БМТнинг Савдо тартибтаомилларини соддалаштириш ва электрон иш амалиётлари бўйича маркази томонидан ишлаб чиқилган “Ягона дарча” механизмини яратиш бўйича тавсиялар ва йўл-йўрик тамоийлари мезонларига жавоб берадиган “Ягона дарча” божхона ахборот тизимини ишлаб чиқсин.</p> <p>Муаммо: мазкур ахборот тизимини ишлаб чиқиш учун уч ойлик муддат етарли эмас. Хусусан, ахборот дастурни ишлаб чиқиш учун:</p> <p>ахборот тизимининг паспорти ва концепцияси ишлаб чиқилади ҳамда Ахборот технологиялари ва коммуникацияларини ривожлантириш вазирлиги билан келишилади (<i>1-2 ой</i>);</p> <p>ахборот тизимининг техник топшириғи ишлаб чиқилади ҳамда Ахборот технологиялари ва коммуникацияларини ривожлантириш вазирлиги билан келишилади (<i>2-3 ой</i>);</p> <p>барча хужжатлар бўйича ижобий хулосалар олингандан сўнг давлат харидлари соҳасидаги қонунчиликка мувофиқ конкурс (тендер) ўтказилади ва голиб билан шартнома тузилади (<i>1 ой</i>).</p> <p>Шунга кўра, ахборот тизимини ишлаб чиқиш ишлари камида 4 ойдан кейин бошланади.</p> <p>Ечим: “Ягона дарча” божхона ахборот тизимини ишлаб чиқиш учун муддатни юқоридалаги жараёнларни амалга ошириш</p>
--	--	--	---

		учун талаб этиладиган муддатларни инобатга олган ҳолда белгилаш.
Кечиктириб тартибга солиш	<p>Норматив-хукукий хужжат билан маълум бир соҳани тартибга солиш, шу жумладан тегишли нормаларни амалга ошириш тартиби (механизмлари) ва шаклларини белгилаш вазифаси маълум бир давлат органига юклатилиши (бевосита ушбу норматив-хукукий хужжатда белгиланмасдан) натижасида:</p> <p>ушбу норма уни амалга ошириш тартиби тасдиқланмагунга қадар ижро қилинмаслигига;</p> <p>тегишли муносабатларни тартибга солишда давлат органи томонидан торидоравий манфаатларни кўзлаган ҳолда харакат қилинишига олиб келиши мумкин.</p>	<p>Мисол: норматив-хукукий хужжат:</p> <p>2021 йил 1 январдан марказлаштирилган манбалар ҳисобига молиялаштириладиган капитал қурилиш билан боғлик товарлар, ишлар ва хизматлар хариди факат танлов савдолари натижалари бўйича амалга оширилади.</p> <p>Қурилиш вазирлиги капитал қурилишда танлов савдоларини ўтказишнинг тартиби ва шартларини белгилайди.</p> <p>Муаммо: Қурилиш вазирлиги томонидан тартиб ва шартлар ишлаб чиқилгунга қадар мазкур норманинг ижроси таъминланмайди.</p> <p>Шунингдек, норматив-хукукий хужжатда танлов савдоларини ўтказиш тартиби ва шартлари юзасидан кўрсатмалар назарда тутилмаган бўлиб, бу ваколат ижро этувчи органга берилган. Натижада танлов савдоларини ўтказишда коррупция ҳолатлари вужудга келиши мумкин.</p> <p>Ечим: норматив-хукукий хужжат:</p> <p>капитал қурилишда танлов савдоларини ўтказиш тартиби ва шартлари куйидагилардан иборат:</p> <p>...</p>
Манфаатлар тўқнашуви	Норматив-хукукий хужжатда шахсий манфаатдорлик (бевосита ёки билвосита) шахснинг мансаб ёки хизмат мажбуриятларини лозим даражада бажаришига таъсир кўрсатаётган ёхуд таъсир кўрсатиши мумкин бўлган ҳамда шахсий манфаатдорлик билан фуқароларнинг, ташкилотларнинг, жамиятнинг ёки давлатнинг хукуклари ва конуний манфаатлари ўртасида қарама-қаршилик юзага келаётган ёки юзага келиши мумкин бўлган вазиятларни олдини олиш чоралари кўрилиши лозим.	<p>Мисол: норматив-хукукий хужжат:</p> <p>товар қиймати бир шартнома бўйича базавий ҳисоблаш миқдорининг беш минг бараваридан йигирма беш минг бараваригача бўлган миқдорни ташкил этган тақдирда танлов воситасидаги давлат хариди амалга оширилади.</p> <p>Бунда шартномани бажариш бўйича энг яхши шартларни таклиф қилган иштирокчи галиб деб топилади.</p> <p>Муаммо: манфаатлар тўқнашуви юзага келиши мумкинлиги инобатга олинмаган.</p> <p>Ечим: норматив-хукукий хужжат:</p>

			<p>товар қиймати бир шартнома бўйича базавий ҳисоблаш миқдорининг беш минг бараваридан йигирма беш минг бараваригача бўлган миқдорни ташкил этган тақдирда танловоситасидаги давлат харида амалга оширилади.</p> <p>Шартномани бажариш бўйича энг яхши шартларни таклиф қилган иштирокчи ғолиб деб топилади.</p> <p>Бунда, манфаатлар тўқнашуви юзага келиши мумкин бўлган шахслар танловда қатнашишига йўл қўйилмайди ёки харид қилиш тартиб-таомилларини ташкил этиш ва ўтказиш учун жавобгар бўлган шахс бажариладиган вазифалардан четлаштирилиши лозим.</p>
	Афзалликларнинг белгиланиши	асоссиз	<p>Норматив-хуқуқий ҳужжатда ҳуқуқий муносабатларнинг бир гурӯҳ субъектларига нисбатан бошқаларни тенг бўлмаган, камситувчи ахволга солувчи афзалликларнинг белгиланишига йўл қўйилмаслиги зарур.</p>
	Норматив-хуқуқий ҳужжатнинг кучга киришини асоссиз равища кечикириш		<p>Норматив-хуқуқий ҳужжатнинг кучга киришини асоссиз равища кечикириш мазкур ҳужжатнинг қабул қилиниши мақсадларига эришишини имконини бермайди.</p> <p>Бундай ҳолатда давлат органлари торидоравий манфаатларини кўзлаган ҳолда ҳужжатни амалга киритилиши кейинга қолдириши мумкин.</p> <p>Мисол: айрим давлат унитар корхоналари ва нодавлат ташкилотларга лицензия олмасдан фаолиятини амалга ошириш хуқуқи берилган.</p> <p>Муаммо: мазкур тоифадаги ташкилотлар томонидан тегишли лицензияни олмасдан фаолиятни амалга ошириши бир қатор салбий ҳолатларга олиб келмоқда, хусусан:</p> <ul style="list-style-type: none">ракобатда бошқа тадбиркорларга нисбатан устунлик;лицензия талаб ва шартларини четлаб ўтиш имконияти. <p>Ечим: давлат унитар корхоналари ва нодавлат ташкилотларнинг тегишли лицензияни олмасдан фаолиятини амалга ошириш хуқуқини бекор қилиш.</p> <p>1-мисол: тегишли норматив-хуқуқий ҳужжат қабул қилинган бўлиб, у 2020 йил 1 январдан кучга кириши белгиланган.</p> <p>Мазкур норматив-хуқуқий ҳужжатга икки марта ўзгартиришлар киритилиб, ушбу ҳужжат 2021 йил 1 январь ва кейинчалик 2022 йил 1 июлдан кучга кириши белгиланган.</p>

			<p>Муаммо: мазкур ҳужжатнинг кучга кириши икки марта, биринчиси 2021 йил 1 январга қадар, иккинчиси 2022 йил 1 июляга қадар қолдирилган.</p> <p>Ечим: давлат органи томонидан норматив-хуқуқий ҳужжатни ишлаб чиқиш жараёнида ҳужжатнинг кучга кириш санасини аниқ таҳлиллар асосида белгилаш ва ҳужжатнинг кучга кириш санасини кейинга қолдирмаслик чораларини кўриш.</p>
	Ҳуқуқ ва мажбуриятлар ўртасидаги номутаносибликлар	Давлат органларида ҳуқуқлар мавжуд бўлганда мажбуриятларнинг мавжуд эмаслиги уларнинг мансаб ваколатларидан четга чиқишига шароит яратади.	<p>I-мисол: норматив-хуқуқий ҳужжат билан давлат органларига тадбиркорлик субъектларини жойига чиқсан ҳолда текшириш ва уни амалга ошириш билан боғлиқ ҳуқуқлар берилган. Бирок, давлат органининг тадбиркорлик субъектлари олдидаги уларнинг фаолиятини текшириш билан боғлиқ мажбуриятлари назарда тутилмаган.</p> <p>Муаммо: давлат органининг тадбиркорлик субъектини текшириш жараёнидаги мажбуриятлари мавжуд эмаслиги, унинг тегишли ҳуқуқларидан чеграсиз фойдаланиши орқали ваколат доирасидан четга чиқишига шароит яратиб беради.</p> <p>Ечим: норматив-хуқуқий ҳужжат: давлат органи тадбиркорлик субъектларининг фаолиятини текшириш жараёнида қўйидаги ҳуқуқ ва мажбуриятларга эга:</p> <p>...</p>
Маъмурий тартиб-таомиллар билан боғлиқ коррупциявий омиллар	Маъмурий тартиб-таомилларнинг мавжуд эмаслиги ёки тўлиқ эмаслиги	Давлат органлари томонидан тегишли ҳаракатларни бажариш тартибининг мавжуд эмаслиги натижасида зиддиятли ҳуқуқни қўллаш амалиёти шаклланади, давлат органлари томонидан жисмоний ва юридик шахсларга ортиқча бюрократик тўсиқларнинг яратилиши орқали коррупциявий ҳолатлар юзага келади.	<p>Мисол: норматив-хуқуқий ҳужжат: устав фонди (капитали)да давлат улуши 50 фоиз ва ундан ортиқ бўлган юридик шахслар томонидан ишлаб чиқариладиган юқори ликвидли ва монопол маҳсулотларнинг бир қисми ўрнатилган квоталар бўйича факат биржа савдолари орқали экспорт қилинади.</p>

	<p>Маъмурий тартиб-таомилларнинг мавжуд эмаслиги ёки тўлиқ эмаслиги асосан куйидагиларда кўринади:</p> <p>давлат органининг ҳаракатлари ва ваколатларини амалга ошириш тартибга солинмаганлиги;</p> <p>ваколатларни бажариш процессуал тартибининг белгиланмаганлиги;</p> <p>давлат органлари томонидан маъмурий тартиб-таомилларни бажариш учун асосларнинг мавжуд эмаслиги ёки ноаниқлиги;</p> <p>қабул қилинаётган қарорни асослаб бериш мажбуриятининг мавжуд эмаслиги;</p> <p>хукуқий бўшлиқлар мавжудлиги;</p> <p>жисмоний ва юридик шахсларга тегишли бўлган хукуқларни амалга оширишнинг аниқ тартибга солинмаганлиги;</p> <p>амалга оширилишининг аниқ механизмига эга бўлмаган нормаларнинг мавжудлиги.</p>	<p>Муаммо: маҳсулотларнинг турларига аниқлик киритилмаган, шунингдек маҳсулотларнинг “bir kismi”ni шакlлантиriшинing механизmi belgilanmagan.</p> <p>Echim: normativ-xukukiy hujjat: ustav fondi (kaptalida)da davlat ulushi 50 foiz va undan ortik bolgan yuridik shahslar tomonidan ishab chiqariladigan usbu normativ-xukukiy hujjatga ilovasiда keltilirlgan yuvari likvidli va monopol mahsulotlarning 30% faktat birja savdolari orqali export qili nadidi.</p>
	<p>Белгиланган қоидалардан чиқувчи истисноларни асосиз ўрнатилиши</p> <p>Тегишли соҳада фаолият юритиш учун барча иштирокчиларга ягона тартиб ва қоидалар ўрнатилган бўлиши лозим.</p> <p>Шунингдек, очиқлик (шаффоффик)ни ҳамда ҳаммага тенг имконият яратиш ва рақобат муҳитини таъминлаш мақсадида тегишли хукуқни олишнинг танлов (аукцион) тартибидан фойдаланилади.</p> <p>Хукуқни олишнинг аниқ тартиби, шу жумладан танлов (аукцион) ўтказиш тартиби белгиланган тақдирда ҳам, муайян шахслар ўз манфаатлари асосида ушбу хукуқни тўғридан-тўғри олишга ҳаракат қилишлари мумкин.</p> <p>Шу сабабдан, белгиланган қоидалардан чиқувчи истисноларни асосиз белгиланиши мақсадга мувофиқ эмас ҳисобланади.</p>	<p>Мисол: бир норматив-хукуқий ҳужжатда марказлаштирилган манбалар ҳисобига молиялаштирилдиган капитал қурилиш билан боғлиқ товарлар, ишлар ва хизматлар хариди факат танлов савдолари натижалари бўйича амалга оширилиши, қонун ҳужжатларида назарда тутилган холлар бундан мустасно эканлиги назарда тутилган.</p> <p>Бошқа норматив-хукуқий ҳужжат билан маълум бир давлат органига танлов савдоларини ўтказмасдан капитал қурилиш билан боғлиқ товарлар, ишлар ва хизматлар харидини амалга ошириш рухсат берилган.</p> <p>Муаммо: мазкур ҳолат соҳада очиқлик ва рақобат муҳитини таъминлаш имконини бермайди, шунингдек давлат харидларида коррупциявий ҳолатлари ҳамда “картель”</p>

			<p>келишувларнинг вужудга келишига олиб келади.</p> <p>Ечим: норматив-хуқуқий хужжат: марказлаштирилган манбалар ҳисобига молиялаштириладиган капитал қурилиш билан боғлиқ товарлар, ишлар ва хизматлар хариди фақат танлов савдолари натижалари бўйича амалга оширилади.</p> <p>Танлов савдоларини ўтказмасдан капитал қурилиш билан боғлиқ товарлар, ишлар ва хизматлар харидини амалга ошириш тақиқлансин.</p>
	Ортиқча ва асоссиз талабларнинг ўрнатилганлиги	<p>Норматив-хуқуқий хужжатда жисмоний ва юридик шахсларга ноаник, бажарилиши қийин бўлган ва (ёки) оғирлаштирилган талабларни ўз ичига олган нормаларнинг белгиланиши оқибатида жисмоний ва юридик шахслар ушбу талабларни жавобгарликсиз бажармаслик чораларини излаши мумкин.</p> <p>Шу сабабдан, жисмоний ва юридик шахсларнинг эркинлигини чеклашга олиб келиши мумкин бўлган, уларнинг хатти-харакатлари ва фаолиятини сабабсиз ва асоссиз тартибга солинишида ифодаланиладиган муносабатларнинг ҳаддан ташқари ортиқча хуқуқий тартибга соладиган норматив-хуқуқий хужжатларнинг қабул қилиниши мақсадга мувофиқ эмас.</p>	<p>Мисол: норматив-хуқуқий хужжат: автомототранспорт воситалари хайдовчиларини малакасини ошириш фаолиятини шуғулланиш учун лицензия шартлари қуидагилардан иборат:</p> <p>... бутун ўкув жараёнини камраб оладиган давлат талабларига мувофиқ уч ўлчамли анимация эффектлари ва видеоконтентга эга автомототранспорт воситалари хайдовчиларининг малакасини ошириш учун алоҳида ишлаб чиқилган электрон ўкув-услубий қўлланмалар билан аккредитация муддатига мулкий ёки бошқа ашёвий хуқуқ билан таъминланганлиги ҳақидаги хужжат; автомототранспорт воситаларини бошқараётган шахслар (хайдовчилар)нинг малакасини оширишга қўйиладиган давлат талабларига мувофиқ малака ошириш курсларида билимлар ўзлаштирилишини аниқлаш учун анимация эффектларига эга ягона тест дастурининг аккредитация муддатига мулкий ёки бошқа ашёвий хуқуқ билан таъминланганлиги ҳақидаги хужжат.</p> <p>Муаммо: амалиётда аксарият лицензия талабгорларида ушбу хужжатларни тақдим этиш имконияти мавжуд эмас.</p>

			<p>Шунга кўра, автомототранспорт воситалари хайдовчиларини малакасини ошириш фаолиятини лицензиялаш жараёни жуда мураккаб, лицензия талаб ва шартлари юкори хамда мазкур фаолият билан шуғулланмоқчи бўлган тадбиркорлик субъектларини қисқартиришга, соҳада ягона хизмат кўрсатувчи монопол ташкилот статусини сақлаб қолишга қаратилган.</p> <p>Ечим: норматив-хуқукий ҳужжатда ўрнатилган лицензия талаб ва шартлардаги бажарилиши кийин бўлган ва оғирлаштирилган талабларни, шунингдек рақобатни чекловчи қоидаларни чиқариб ташлаш зарур.</p>
	Вақт чегараларининг аниқ белгиланмаганилиги	<p>Муддатларнинг мавжуд эмаслиги ёки ноаниклиги, асосли сабабларсиз белгиланган муддатни чўзиш ёки қисқартириш имкониятини назарда тутиш коррупция ҳолатларини келитириб чиқариши мумкин.</p> <p>Вақт чегаралари аниқ белгиланмаслиги оқибатида давлат хизматчилари маълум бир харакатни амалга оширишни ўз манфаатлари йўлида кечиктириш ёки тезлаштириш хавфи юзага келади.</p>	<p>Мисол: норматив-хуқукий ҳужжат: давлат ижроини ижро иши юритишни кўзғатиш тўғрисидаги қарорда ижро ҳужжатидаги талабларни ихтиёрий равища бажариш учун ижро иши юритиш кўзғатилган кундан эътиборан кўпи билан ўн беш кун муддат белгилайди.</p> <p>Муаммо: ушбу ҳолатда давлат ижроини ижро ҳужжатидаги талабларни ихтиёрий равища бажариш учун муддатни ўз манфаатларидан келиб чиқиб белгилаши мумкин.</p> <p>Ечим: норматив-хуқукий ҳужжатда ижро ҳужжатидаги талабларни ихтиёрий равища бажариш муддатини аниқ белгилаш зарур.</p>

	Тўлов миқдорлари аниқ белгиланмаганлиги	<p>Коррупцияни олдини олиш мақсадида жисмоний ва юридик шахслар томонидан тўланадиган давлат божлари, йигимлар ва бошқа мажбурий тўловлар миқдорлари аниқ белгиланиши зарур.</p> <p>Мазкур тўловлар миқдорлари қатъий белгиланмаганлиги натижасида давлат органлари ўз манфаатларини кўзлаган ҳолда тўловлар миқдорини камайтириши ёки кўпайтириши мумкин.</p>	<p>Мисол: ички ишлар органлари паспортларни заруриятга қараб кўпи билан 15 кунда базавий хисоблаш миқдорининг (кейинги ўринларда БҲМ деб юритилади) 1 бараваридан 5 бараваригача бўлган миқдордаги давлат божи тўлангандан сўнг тақдим этади.</p> <p>Муаммо: давлат божи миқдори аниқ кўрсатиб ўтилмаганлиги натижасида мансабдор шахс ушбу миқдорни ўз ихтиёрига кўра белгилайди, бу эса коррупция ҳолатларини вужудга келтириши мумкин.</p> <p>Ечим: Ички ишлар вазирлиги паспортларни куйидаги муддатларда ва тўловларда тақдим этади:</p> <ul style="list-style-type: none">15 кун ичида – БҲМнинг 1 баравари;5 кун ичида – БҲМнинг 3 баравари;24 соат ичида – БҲМнинг 5 баравари миқдоридаги давлат божи тўланганда.
	Санкцияларнинг номутаносиблиги	<p>Ноаниқ ва кенг талқин қилиниши мумкин бўлган санкциялар давлат органларига жисмоний ва юридик шахслардан ўз манфаатларини кўзлаган ҳолда (пора эвазига) санкция даражасини белгилаш имкониятини беради.</p> <p>Шунингдек, санкцияларнинг даражаси тегишли хукуқбузарликнинг ижтимоий ахмияти ва оқибатлари билан мутоносиб бўлиши лозим.</p>	<p>Мисол: норматив-хуқукий ҳужжат: автомобиль транспортида йўловчилар ташиш фаолияти билан лицензиясиз шуғулланиш – фуқароларга БҲМнинг 20 бараваридан 100 бараваригача миқдорда жарима солишга сабаб бўлади.</p> <p>Муаммо: биринчидан, жарима миқдори хукуқбузарликнинг ижтимоий ахмияти ва оқибатларига нисбатан жуда юқори, иккинчидан, санкциянинг минимал ва максимал миқдорлари ўртасидаги фарқ уларни тайинлаш мезонлари мавжуд бўлмай туриб сезиларли даражада юқори қилиб белгиланганди.</p> <p>Мазкур ҳолат мансабдор шахсга асоссиз равишда ўз ихтиёрига кўра санкция миқдорини белгилаш хуқуқини беради.</p> <p>1-ечим: жарима миқдорини қатъий белгилаш (мисол учун, БҲМнинг 40 баравари миқдорда жарима солинишини белгилаш);</p>

			<p>2-ечим: санкциянинг минимал ва максимал миқдорлари ўртасидаги фарқни кисқартириш ҳамда уларни белгилашнинг аниқ мезонларини ўрнатиш.</p>
	Чора-тадбирларни амалга оширишнинг молиялаштириш манбалари ноаниклиги	Норматив-хукукий хужжатда давлат органига молиялаштириш манбаси ноаник бўлган чора-тадбирни амалга оширишнинг юклатилиши натижасида ушбу чора-тадбир ижроси таъминланмасдан қолиши ёки фуқаролар ёхуд тадбиркорлик субъектларини маълум манфаат йўлида ноқонуний ҳомийликка жалб этишга олиб келиши мумкин.	<p>Мисол: норматив-хукукий хужжатда 2020 йил 1 июндан 2021 йил 31 декабрга кадар жойлаштириш бўйича хизматлар (меҳмонхона хизматлари) нархининг 10 фоизи миқдорида жойлаштириш воситаларини субсидиялаш бўйича кўшимча кўмак кўрсатилиши белгиланган.</p> <p>Муаммо: субсидиялаш манбаси, тартиби ва уни амалга оширишга масъул бўлган ташкилот кўрсатилмаган.</p> <p>Ечим: Туризмни ривожлантириш давлат кўмитаси Туризм соҳасини қўллаб-кувватлаш жамғармаси маблағлари ҳисобидан қўйидаги тартибда 2020 йил 1 июндан 2021 йил 31 декабрга кадар жойлаштириш бўйича хизматлар (меҳмонхона хизматлари) нархининг 10 фоизи миқдорида жойлаштириш воситаларини субсидиялаш бўйича кўшимча кўмак кўрсатилишини таъминласин:</p> <p>...</p>
Назорат билан боғлиқ коррупциявий омиллар	Шикоят қилиш тартибининг мавжуд эмаслиги	Давлат органларнинг жавобгарлиги тўғрисидаги нормаларнинг, шунингдек уларнинг харакатлари (карорлари) устидан шикоят қилиш тартибининг мавжуд эмаслиги мансабдор шахсларга ўз ваколатларини сунистехнологияни қилишига шароит яратади.	<p>Мисол: норматив-хукукий хужжатда тегишли таълим муассасасига ўқишига кириш учун тест имтиҳонларини ўтказиш тартиби белгиланган.</p> <p>Муаммо: мазкур хужжатда тест имтиҳонлари натижасидан ёки тест ўтказиш жараёнларидан норози бўлган шахсларнинг шикоят қилиш хукуки ва тартиби белгиланмаганлиги оқибатида тест натижаларининг соҳталаштириш холатлари юзага келиши мумкин.</p> <p>Ечим: норматив-хукукий хужжат: таълим муассасасида имтиҳонлар ўтказилиши даврида шикоятларни кўриб</p>

			<p>чиқиши учун апелляция комиссияси иши ташкил этилади.</p> <p>Шикоятлар имтиҳон натижалари эълон қилинган вақтдан бошлаб икки кун ичидаги қабул қилинади ва апелляция комиссияси томонидан бир кунлик муддатда шикоят қилган шахслар иштирокида кўриб чикилади.</p> <p>...</p>
	Шаффоффлик ва жамоатчилик назоратини таъминлашдаги бўшликлар	Жамоатчилик назорати шаффоффлик ва қонунийликни таъминлашнинг самарали усуулларидан бири ҳисобланади. Шунга кўра, давлат органларининг фаолияти тўғрисидаги ҳамда улар томонидан жисмоний ва юридик шахсларнинг сўровлари юзасидан маълумотларни тақдим қилиш тартиби тўғрисидаги ахборотни (бундан қонун билан қўриқланадиган сирни ташкил этувчи ахборотлар мустасно) ошкор этишни назарда тутувчи нормалар белгиланиши керак.	<p>Мисол: норматив-ҳуқукий ҳужжат: Коррупцияга қарши курашиш агентлиги фаолиятини бошқа давлат органлари, ташкилотлар ва уларнинг мансабдор шахсларидан мустакил равишда амалга оширади.</p> <p>Муаммо: “мустакил” атамаси нимани англатади? Ушбу ташкилот устидан назорат амалга оширилмайдими?</p> <p>Ечим: норматив-ҳуқукий ҳужжат: Коррупцияга қарши курашиш агентлиги ўз фаолиятини қонунийлик, холислик, ҳисобдорлик, очиқлик ва шаффоффлик принциплари асосида бошқа давлат органлари, ташкилотлар ва уларнинг мансабдор шахсларидан мустакил равишда амалга оширади, Ўзбекистон Республикаси Президентига бўйсунади ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталари олдида ҳисобдордир.</p> <p>Коррупцияга қарши курашиш агентлиги куйидаги масалар юзасидан жамоатчиликка ўз фаолияти юзасидан ҳисобот тақдим этади:</p> <p>...</p> <p>Коррупцияга қарши курашиш агентлигининг Назорат кенгаши таркиби жамоатчилик вакиллари киритилади.</p>

	<p>Давлат органларининг фаолияти устидан назорат қилишнинг шакллари ва турлари белгиланмаганлиги</p>	<p>Норматив-хуқуқий хужжатда давлат органлари томонидан муайян ҳаракатларни амалга ошириш тартиби белгиланган бўлиб, давлат органларининг фаолиятини назорат қилиш тартиби кўрсатилмаган бўлса давлат органи ушбу фаолиятни хужжатда белгиланган тартибга риоя қиласдан ўз манфаатлари нуқтаи назардан амалга ошириши мумкин.</p>	<p>Мисол: норматив-хуқуқий хужжатда тадбиркорлик ва шаҳарсозлик фаолиятини амалга ошириш учун ер участкалари электрон онлайн-аукцион орқали доимий фойдаланишга берилиши белгиланган.</p> <p>Муаммо: давлат органлари томонидан ер участкаларини бериш тартиб-таомилларига риоя қилиниши устидан назорат қилиш тартиби белгиланмаган.</p> <p>Ечим: норматив-хукукий хужжат: Давлат хизматлари марказлари, прокуратура органлари ва адлия органлари давлат органлари ва бошқа ташкилотлар томонидан ер участкалари электрон онлайн-аукцион орқали бериш тартибига сўзсиз риоя этилиши бўйича тизимли назорат ва мониторингни амалга оширади.</p> <p>Тизимли назорат ва мониторинг ер участкаси материалларини тайёрлаш жараёнига аралашмасдан, “YERELEKTRON” ААТ орқали амалга оширилади.</p> <p>...</p>
--	--	---	--

Норматив-хуқукий ҳужжатлар ва
улар лойиҳаларининг коррупцияга
карши экспертизасини ўтказиш
тартиби тўғисидаги низомга
3-ИЛОВА

**Коррупциявий омилларни аниқлаш бўйича
Ч Е К Л И С Т**

Йўналишлар	Коррупциявий омиллар	Жавоблар		Коррупциявий омил мавжуд норма ва унинг асоси
Нормаларнинг барқарорлиги ва хуқукий мувофиқлиги билин боғлиқ коррупциявий омиллар	Сўзларнинг нотўғри кўлланилиши	бор	йўқ	
	Ноаниқ ва асоссиз ҳаволалар келтирилганлиги	бор	йўқ	
	Норматив-хуқукий ҳужжатлар ўртасида зиддиятларнинг мавжудлиги	бор	йўқ	
Ваколатлар, хуқуқ ва мажбуриятлар билан боғлиқ коррупциявий омиллар	Дискрецион ваколатларнинг кенглиги	бор	йўқ	
	Аниқ белгиланмаган ваколатлар	бор	йўқ	
	Давлат органларининг тақорровчи ваколатлари ва вазифаларнинг мавжудлиги	бор	йўқ	
	Давлат органи томонидан ўзининг ваколатига кирмайдиган масалалар бўйича норматив-хуқукий ҳужжат қабул килинishi	бор	йўқ	
	Вазифа ёки топширикни бажариш учун ижроида етарли ваколатлар ва ресурсларнинг мавжуд эмаслиги	бор	йўқ	
	Кечиктириб тартибга солиш	бор	йўқ	
	Манфаатлар тўқнашуви	бор	йўқ	
	Афзалликларнинг асоссиз белгиланиши	бор	йўқ	
	Норматив-хуқукий ҳужжатнинг кучга киришини асоссиз равишда кечиктириш	бор	йўқ	
	Хуқуқ ва мажбуриятлар ўртасидаги номутаносибликлар	бор	йўқ	
Маъмурий тартиб- таомиллар билан боғлиқ коррупциявий омиллар	Маъмурий тартиб-таомилларнинг мавжуд эмаслиги ёки тўлиқ эмаслиги	бор	йўқ	
	Белгиланган қоидалардан чиқувчи истисноларни асоссиз ўрнатилиши	бор	йўқ	
	Ортиқча ва асоссиз талабларнинг ўрнатилганлиги	бор	йўқ	
	Вакт чегараларининг аниқ белгиланмаганлиги	бор	йўқ	
	Тўлов микдорлари аниқ белгиланмаганлиги	бор	йўқ	
	Санкцияларнинг номутаносиблиги	бор	йўқ	
	Чора-тадбирларни амалга оширишнинг молиялаштириш манбалари ноаниклиги	бор	йўқ	
Назорат билан боғлиқ коррупциявий омиллар	Шикоят қилиш тартибининг мавжуд эмаслиги	бор	йўқ	
	Шаффофлик ва жамоатчилик назоратини таъминлашдаги бўшликлар	бор	йўқ	
	Давлат органларининг фаолияти устидан назорат қилишнинг шакллари ва турлари белгиланмаганлиги	бор	йўқ	

Ўзбекистон Республикаси адлия вазирининг
2021 йил 24 февралдаги 2-мҳ-сон бўйруғига
2-ИЛОВА

**Ўз кучини йўқотган деб топилаётган идоравий норматив-хуқуқий ҳужжатлар
РЎЙХАТИ**

1. Ўзбекистон Республикаси адлия вазирининг 2015 йил 25 декабрдаги 384-мҳ-сон “Норматив-хуқуқий ҳужжатлар ва уларнинг лойиҳаларини коррупцияга қарши экспертизасини ўтказиш услубиётини тасдиқлаш тўғрисида”ги бўйруғи (рўйхат рақами 2745, 2015 йил 25 декабрь) (Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2015 й., 51-сон, 644-модда).

2. Ўзбекистон Республикаси адлия вазирининг 2018 йил 1 июндаги 307-мҳ-сон “Норматив-хуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларининг коррупцияга қарши экспертизасини ўтказиш услубиётини тасдиқлаш тўғрисида”ги бўйруққа ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш ҳақида”ги бўйруғи (рўйхат рақами 2745-1, 2018 йил 1 июнь) (Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2018 й., 22-сон, 467-модда).