



O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI PREZIDENTINING FARMONI

2024 yil « 2 » февраля

№ УП-28

О мерах по повышению эффективности деятельности органов государственной власти на местах

В последние годы в стране проведены широкомасштабные реформы по решению актуальных вопросов социально-экономического развития регионов, социальной защиты населения, нацеленные на реализацию народовластия в полной мере путем расширения полномочий местных Кенгашей народных депутатов.

Созданы правовые основы, направленные на усиление контрольной деятельности местных Кенгашей. В целях **расширения контрольных функций** Кенгашей народных депутатов за деятельностью органов исполнительной власти на местах им предоставлено более десяти дополнительных полномочий. В частности, установлена подотчетность руководителей органов прокуратуры, юстиции, внутренних дел, здравоохранения, экологии, финансовых и налоговых органов.

В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан в новой редакции полномочия представительных органов государственной власти на местах и органов исполнительной власти на местах, **должности председателя местного Кенгаша и хокима разделены**, что стало важным шагом в обеспечении реализации на местном уровне конституционного принципа разделения властей.

Вместе с тем цели, указанные в Стратегии «Узбекистан – 2030», требуют превращения представительных органов государственной власти на местах в **настоящий голос народа**, налаживания территориального управления по принципу **служения интересам населения**, трансформируя деятельность органов исполнительной власти на местах.

В целях полной реализации новой модели организации государственной власти на основе распределения полномочий хокимов и Кенгашей народных депутатов, определенной в Конституции в новой редакции, усиления роли местных Кенгашей в управлении государством и обществом, налаживания государственной власти на местах в новых конституционно-правовых условиях:

1. Одобрить разработанные Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Министерством юстиции и местными Кенгашами народных депутатов (далее – местные Кенгаши):

Перечень полномочий, рекомендуемых к передаче местным Кенгашам народных депутатов в целях повышения роли представительных органов государственной власти на местах **в решении важных вопросов жизни государства и общества**, согласно приложению № 1;

Полномочия и функции местных Кенгашей народных депутатов, **рекомендуемые для систематизации**, согласно приложению № 2;

«Дорожную карту» по совершенствованию актов законодательства по организации деятельности органов государственной власти на местах по принципу **«Сильный Кенгаш, подотчетный и инициативный хоким»** согласно приложению № 3.

2. Установить, что:

задачи и функции возлагаются на местные Кенгаши **исключительно в соответствии с законодательными актами**;

вмешательство органов государственной власти и управления в деятельность местных Кенгашей не допускается;

при разработке проектов нормативно-правовых актов внедряется практика четкого разграничения функций между представительными органами государственной власти на местах и органами исполнительной власти на местах;

органы исполнительной власти на местах несут ответственность за выполнение задач, возложенных нормативно-правовыми актами на органы государственной власти на местах и которые несвойственны полномочиям местных Кенгашей, установленным законодательством.

3. Рекомендовать Сенату Олий Мажлиса Республики Узбекистан разработать совместно с Кабинетом Министров до 1 октября 2024 года **Концепцию развития деятельности представительных органов государственной власти на местах в Узбекистане до 2030 года**, предусмотрев в ней следующие основные направления:

совершенствование контрольной деятельности местных Кенгашей, их органов и депутатов, формирование эффективной системы контроля;

определение механизма внесения местными Кенгашами предложений в Сенат Олий Мажлиса по важным и актуальным вопросам, касающимся интересов территорий;

совершенствование деятельности местных Кенгашей в сфере нормотворчества;

обеспечение широкого участия общественности в разработке решений местных Кенгашей;

дальнейшее усиление основных гарантий статуса и деятельности депутатов местных Кенгашей;

налаживание взаимодействия и международного сотрудничества в деятельности местных Кенгашей;

полная цифровизация деятельности местных Кенгашей, определение мер противодействия бюрократии.

4. Министерству иностранных дел привлечь ведущих экспертов зарубежных государств к разработке Концепции развития деятельности представительных органов государственной власти на местах в Узбекистане до 2030 года и организовать служебные и учебные поездки для изучения передовой международной практики.

5. Министерством и ведомствам в месячный срок внести в Министерство юстиции предложения по специализации задач и функций между представительными органами государственной власти на местах и органами исполнительной власти на местах, возложенных на органы государственной власти на местах актами законодательства согласно приложению № 3 к настоящему Указу.

Министерству юстиции на основании предложений министерств и ведомств **в трехмесячный срок** разработать и внести в Кабинет Министров проекты соответствующих актов законодательства.

При этом особое внимание акцентировать на критическом рассмотрении данных проектов с точки зрения наличия правил и норм, внедряющих излишние административные и иные ограничения для физических и юридических лиц.

6. Рекомендовать палатам Олий Мажлиса Республики Узбекистан в **двухмесячный срок** систематизировать свои постановления о деятельности местных Кенгашей с проведением их полной инвентаризации.

7. Рекомендовать Сенату Олий Мажлиса Республики Узбекистан:

до 1 июля 2024 года разработку и осуществление ведения реестра полномочий, задач и функций местных Кенгашей;

разработать предложения по внедрению единой практики в разработке проектов решений местных Кенгашей и их принятии;

систематически организовывать совместно с Министерством юстиции учебные курсы, направленные на повышение знаний и квалификации депутатов и работников секретариатов местных Кенгашей.

8. Агентству по управлению государственными активами совместно с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства и Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятами областей и города Ташкента **до 1 апреля 2024 года:**

провести инвентаризацию текущего состояния зданий местных Кенгашей;

разработать совместно с Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан минимальные требования к зданиям местных Кенгашей и их материально-техническому оснащению;

разработать и внести на утверждение в Кабинет Министров **«дорожную карту»** по обеспечению зданиями (рабочими кабинетами) и их оснащению с учетом установленных минимальных требований для областных и Ташкентского городского Кенгашей народных депутатов в срок **до 1 октября 2024 года**, для районных и городских Кенгашей народных депутатов – **до 1 декабря 2025 года**.

9. Внести изменения в некоторые акты Президента Республики Узбекистан согласно приложению № 4.

10. Министерству юстиции совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами в **двухмесячный срок** внести в Кабинет Министров предложения:

о совершенствовании соответствующих актов законодательства в целях реализации предложений, предусмотренных в приложениях №№ 1 и 2 к настоящему Указу;

о других изменениях и дополнениях, вытекающих из настоящего Указа.

11. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на Премьер-министра Республики Узбекистан Арипова А.Н.

**Президент
Республики Узбекистан**



Ш. Мирзиёев

город Ташкент

Приложения №1-3 приводятся на узбекском языке.

Приложение № 4
к Указу Президента Республики Узбекистан
от 2 февраля 2024 года № УП–28

**Изменения, вносимые в некоторые акты
Президента Республики Узбекистан**

1. В абзацах третьем и четвертом пункта 3 Указа Президента Республики Узбекистан от 4 февраля 2015 года № УП–4702 «О создании Министерства по развитию информационных технологий и коммуникаций Республики Узбекистан» слово «государственной» заменить словом «исполнительной».

2. В абзаце третьем пункта 10 Указа Президента Республики Узбекистан от 17 июня 2019 года № УП–5742 «О мерах по эффективному использованию земельных и водных ресурсов в сельском хозяйстве» слово «ежеквартально» заменить словом «ежегодно».

3. В абзаце третьем пункта 8 Указа Президента Республики Узбекистан от 23 октября 2019 года № УП–5853 «Об утверждении Стратегии развития сельского хозяйства Республики Узбекистан на 2020–2030 годы» слово «ежеквартальное» заменить словом «ежегодное».

4. В Указе Президента Республики Узбекистан от 9 декабря 2019 года № УП–5890 «О мерах по глубокому реформированию системы дорожного хозяйства Республики Узбекистан»:

а) в абзаце пятом пункта 4 слово «государственной» заменить словом «исполнительной»;

б) в пункте 6:

в подпункте «а» слово «государственной» заменить словом «исполнительной»;

в абзаце третьем подпункта «б» слово «государственной» заменить словом «исполнительной».

5. В абзаце третьем пункта 8 Указа Президента Республики Узбекистан от 10 июля 2020 года № УП–6024 «Об утверждении Концепции развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020–2030 годы» слово «ежеквартального» заменить словом «ежегодного».

6. В тексте на государственном языке Порядка организации контроля и подотчетности исполнения законов, а также указов, постановлений, распоряжений и поручений Президента Республики Узбекистан в органах государственной власти на местах, утвержденного Указом Президента Республики Узбекистан от 10 февраля 2021 года № УП–6166, в графе «Бажариш муддати» слова «Ҳар ойда» заменить словами «Ҳар ярим йилда».

7. В пункте 5 Указа Президента Республики Узбекистан от 9 августа 2021 года № УП–6275 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы обеспечения гарантий прав ребенка» слово «ежеквартально» заменить словом «ежегодно».

8. Абзац пятый пункта 11 Указа Президента Республики Узбекистан от 11 мая 2022 года № УП–134 «Об утверждении Национальной программы по развитию школьного образования в 2022–2026 годах» исключить.

9. В абзаце первом подпункта «в» пункта 4 Указа Президента Республики Узбекистан от 30 мая 2022 года № УП–144 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы обеспечения сейсмической безопасности Республики Узбекистан» слово «государственной» заменить словом «исполнительной».

10. В абзаце первом пункта 2 постановления Президента Республики Узбекистан от 14 марта 2017 года № ПП–2833 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы профилактики правонарушений и борьбы с преступностью» слово «государственной» заменить словом «исполнительной».

11. В постановлении Президента Республики Узбекистан от 18 апреля 2017 года № ПП–2896 «О мерах по коренному совершенствованию деятельности подразделений профилактики правонарушений органов внутренних дел»:

а) в пункте 2:

абзац второй исключить;

абзацы третий и четвертый считать абзацами вторым и третьим соответственно;

б) в абзаце втором пункта 5 Положения об опорном пункте органов внутренних дел слова «утверждения его в должности решением соответствующего районного (городского) Кенгаша народных депутатов и принятия на его заседании» заменить словом «принятия».

12. В абзаце четвертом пункта 5 постановления Президента Республики Узбекистан от 5 мая 2018 года № ПП–3697 «О дополнительных мерах по созданию условий для развития активного предпринимательства и инновационной деятельности» слово «государственной» заменить словом «исполнительной».

13. В пункте 9 постановления Президента Республики Узбекистан от 20 сентября 2019 года № ПП–4464 «О мерах по широкому внедрению информационно-коммуникационных технологий в сферу строительства» слово «государственной» заменить словом «исполнительной».

14. В абзаце втором пункта 5 постановления Президента Республики Узбекистан от 17 января 2020 года № ПП–4567 «О дополнительных мерах по развитию кормовой базы тутового шелкопряда в шелководческой отрасли» слово «государственной» заменить словом «исполнительной».

15. В постановлении Президента Республики Узбекистан от 11 августа 2020 года № ПП–4801 «О неотложных мерах по эффективному использованию водных ресурсов и улучшению мелиоративного состояния земель в Джизакской и Сырдарьинской областях»:

в абзаце втором пункта 7 слово «государственной» заменить словом «исполнительной»;

в абзаце втором подпункта «б» пункта 10 слово «государственной» заменить словом «исполнительной».

16. В абзаце третьем подпункта «г» параграфа 3 Государственной программы развития шахмат до 2025 года, утвержденной постановлением Президента Республики Узбекистан от 14 января 2021 года № ПП–4954, слово «государственной» заменить словом «исполнительной».

17. В абзаце третьем пункта 9 постановления Президента Республики Узбекистан от 19 мая 2021 года № ПП–5117 «О мерах по поднятию на качественно новый уровень деятельности по популяризации изучения иностранных языков в Республике Узбекистан» слово «ежеквартально» заменить словом «ежегодно».

18. В тексте на государственном языке постановления Президента Республики Узбекистан от 31 мая 2021 года № ПП–5132 «О дополнительных мерах, направленных на обеспечение эффективной деятельности Единой межведомственной электронной системы исполнительной дисциплины «ljro.gov.uz»:

а) на этапе 8 Порядка организации исполнения актов законодательства и поручений в системе «ljro.gov.uz» органами исполнительной власти на местах слова «Ҳар ойда» заменить словами «Ҳар ярим йилда»;

б) во Временном положении о порядке организации исполнения законов, а также указов, постановлений, распоряжений и поручений Президента Республики Узбекистан посредством Единой межведомственной электронной системы исполнительной дисциплины «ljro.gov.uz»:

в абзаце четвертом пункта 37 слова «ҳар ойда» заменить словами «ҳар ярим йилда»;

в абзаце четвертом пункта 43 слова «ҳар ойда» заменить словами «ҳар ярим йилда»;

в) на этапе II Схемы организации контроля и подотчетности по исполнению пункта 12 «Дорожной карты», утвержденной постановлением Президента Республики Узбекистан от 28 апреля 2020 года № ПП–4699, посредством Единой межведомственной электронной системы исполнительной дисциплины «ljro.gov.uz» по образцу хокимията города Ташкента слова «ҳар ойда» заменить словами «ҳар ярим йилда».

19. В абзаце первом пункта 11 постановления Президента Республики Узбекистан от 19 июня 2021 года № ПП–5150 «О мерах по организации деятельности Агентства культурного наследия при Министерстве туризма и спорта Республики Узбекистан, а также инновационному развитию сферы» слова «по итогам каждого полугодия» заменить словами «по итогам каждого года».

20. В пункте 23 постановления Президента Республики Узбекистан от 28 июля 2021 года № ПП–5200 «О дополнительных мерах по внедрению кластерной системы в развитие виноградарства, государственной поддержке привлечения передовых технологий в данную сферу» слова «по итогам каждого квартала» заменить словом «ежегодно».

21. В абзацах втором и четвертом пункта 8 постановления Президента Республики Узбекистан от 5 августа 2021 года № ПП–5212 «О мерах по организации деятельности Школ наездников» слово «государственной» заменить словом «исполнительной».

22. В пункте 12 постановления Президента Республики Узбекистан от 9 августа 2021 года № ПП–5215 «О мерах по внедрению кардинально обновленной системы воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» слова «на регулярной основе» заменить словами «не реже одного раза в год».

23. В абзаце третьем пункта 6 постановления Президента Республики Узбекистан от 8 февраля 2022 года № ПП–120 «Об утверждении Программы развития сферы животноводства и ее отраслей в Республике Узбекистан на 2022–2026 годы» слово «ежеквартальное» заменить словом «ежегодное».

24. В абзаце четвертом пункта 9 постановления Президента Республики Узбекистан от 4 апреля 2022 года № ПП–190 «О мерах по надежному обеспечению безопасности человека и резкому сокращению случаев смертности на автомобильных дорогах» слово «ежемесячно» заменить словами «каждые полгода».

25. В абзаце втором пункта 7 постановления Президента Республики Узбекистан от 29 апреля 2022 года № ПП–230 «О дополнительных мерах по материальной поддержке слоев населения, нуждающихся в социальной защите и помощи» слова «ежеквартального отчета соответственно перед Жоаргы Кенесом Республики Каракалпакстан, Кенгашами народных депутатов областей, города Ташкента, районов (городов)» заменить словами «ежегодного отчета перед общественными комиссиями по социальному партнерству при Жоаргы Кенесе Республики Каракалпакстан, Кенгашах народных депутатов областей и города Ташкента».

26. В абзаце третьем пункта 3 постановления Президента Республики Узбекистан от 12 июля 2022 года № ПП–316 «Об утверждении Общенациональной программы «Безопасная и гладкая дорога», намеченной к реализации в 2022–2026 годах» слово «ежеквартально» заменить словами «каждые полгода».

27. В подпунктах «д» и «е» пункта 2 постановления Президента Республики Узбекистан от 2 августа 2023 года № ПП–257 «О мерах по внедрению передовых цифровых технологий в сферу сельского хозяйства» слово «государственной» заменить словом «исполнительной».

